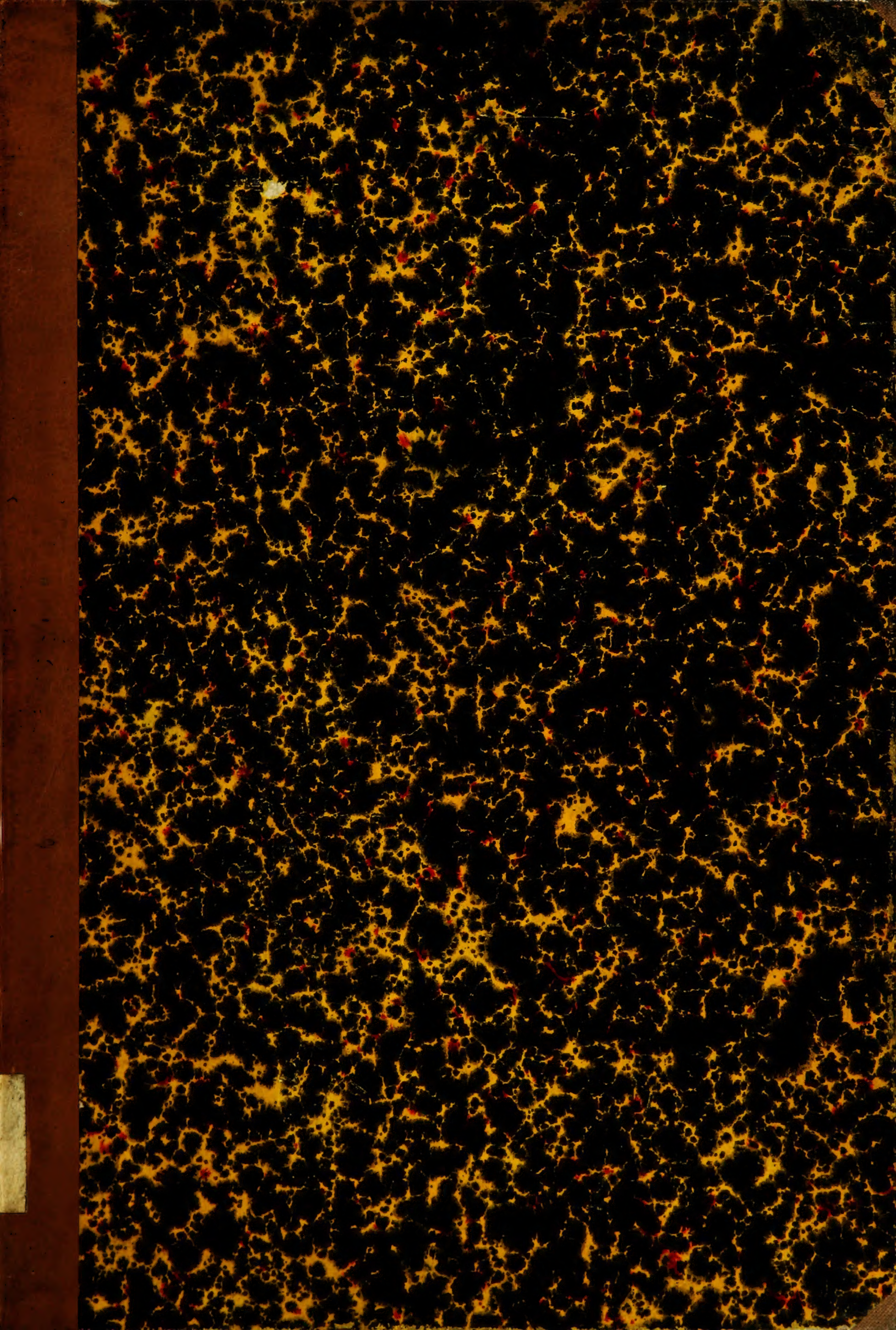




# ЗАКОНЪ

23-го октября 1859-го года

о

## ПРОВИНЦІАЛЬНОМЪ И ОБЩИННОМЪ УСТРОЙСТВѢ ПІЕМОНТА И ПРИСОЕДИНЕННЫХЪ КЪ НЕМУ ПРОВИНЦІЙ ИТАЛІИ.

---

ПЕРЕВОДЪ СЪ ИТАЛІАНСКАГО.






САНКТПЕТЕРБУРГЪ.

—

1861.

# ОГЛАВЛЕНІЕ.

Италіанское правительство находится теперь, въ отношеніи вопросовъ по преобразованію администраціи и суда, въ самомъ трудномъ положеніи; тяжелая задача предстоитъ его разрѣшенію: для того, чтобы завоевать всѣ части государства и образовать единую Италію, недостаточно силы оружія—необходимо дѣйствовать разумными, современными, полезными учрежденіями.

Вотъ отъ чего въ Италіи теперь подняты всѣ вопросы: гражданскіе и уголовные законы, судопроизводство, судоустройство, адвокатура, администрація, финансовая система, контрольная часть; все требуетъ реформы, преобразованія, а преобразованія требуютъ предварительныхъ долгихъ изученій и многихъ споровъ и возраженій.

Дѣйствія правительства въ Италіи, въ особенности затрудняются тѣмъ, что всѣ эти преобразованія дѣла-

ются теперь подъ вліяніемъ двухъ противуположныхъ стремленій: *одни* желаютъ завоевать, создать государство, образовавъ его изъ разрозненныхъ частей Италіи, а *другіе* дѣйствуютъ подъ вліяніемъ духа партій, прикрываемаго громкимъ именемъ автономіи провинціи.

Борьба эта вызываетъ наружу, съ одной стороны, всѣ основныя начала жизни государственной, а съ другой,—всѣ мелочныя практическія препятствія правильному ходу дѣла, всѣ ежедневныя, ежеминутныя затрудненія и разнообразныя условія, замедляющія простое разрѣшеніе вопроса.

Правительство работаетъ неутомимо: въ палатахъ представителей и сенаторовъ засѣданія бываютъ по два раза въ день; для разбора отдѣльныхъ вопросовъ учреждено безчисленное множество разныхъ комитетовъ и коммисій. Всѣ спѣшатъ, хотятъ все сдѣлать вдругъ, а главное желаютъ вмѣстѣ съ тѣмъ достигнуть совершенства; но здѣсь нельзя не замѣтить, что одно мѣшаетъ другому: обстоятельства заставляютъ спѣшить,—но спѣшная работа рѣдко бываетъ совершенною. Жалуются на медленность реформъ, но какъ только выходитъ новый законъ, имъ недовольны: находятъ, что предметъ не былъ разработанъ

какъ слѣдуетъ, что новый законъ далеко не удовлетворяетъ ни условіямъ мѣстности, ни потребностямъ времени, и такъ какъ въ законодательствѣ Италіи давно уже принята французская система, то часто находятъ, что новый законъ есть только подражаніе, а иногда и простой переводъ съ французскаго.

Тѣмъ не менѣе съ 1858-го года правительство сдѣлало въ Италіи довольно много: съ того времени изданы новые уставы гражданскаго и уголовнаго судопроизводства, новое уголовное уложеніе, новое судоустройство, и наконецъ новое провинціальное или губернское и общинное или волостное устройство; въ томъ же году приступлено къ составленію проекта новаго устава законовъ гражданскихъ. Нельзя при этомъ неупомянуть также о другихъ законахъ, не имѣющихъ столь общаго значенія, каковы законы: объ учрежденіи государственнаго и губернскаго совѣтовъ, объ учрежденіи высшей контрольной палаты, объ общественной безопасности и пр. пр. Въ теченіи послѣдняго періода законодательныхъ работъ 1859—1860-го годовъ, издано въ Италіи, какъ видно изъ оффиціальныхъ отчетовъ, болѣе семидесяти законовъ.

По этимъ причинамъ изученіе италіанскаго законодательства, въ настоящій періодъ времени, можетъ быть

весьма полезно: ибо независимо отъ случайныхъ причинъ, возбуждающихъ теперь необыкновенную законодательную дѣятельность, нельзя не замѣтить, что хотя Италіанское законодательство и основано на той же французской системѣ, но оно находится теперь въ періодѣ своего возрожденія и развитія по случаю примѣненія законодательства одной части государства къ другимъ, гдѣ существовали иные системы; напримѣръ: къ Ломбардіи, гдѣ прежде дѣйствовали австрійскіе законы, со всею тяжестью и со всѣми подробностями и мелочами германской системы, затемняющими правильное уразумѣніе основныхъ началъ законодательства.

Такимъ образомъ столкновеніе въ Италіи системъ: французской и германской, на практикѣ, по необходимости, вызываетъ наружу достоинства и недостатки каждой изъ нихъ. Вотъ почему теперь италіанскіе оффиціальные доклады и законы дѣлаются иногда интереснѣе сочиненій юристовъ. Важно также и то, что италіанское законодательство находится теперь подъ вліяніемъ борьбы партій, въ обузданіи страстей коихъ и состоитъ вся задача правительства. Если прибавить къ этому, что наука римскаго права и вообще теорія права очень развита въ Италіи, а

французская практика во многомъ разъяснила несовершенства этой теоріи и невозможность безусловнаго осуществленія всѣхъ теоретическихъ началъ, то становится понятнымъ, почему Италія желаетъ имѣть законодательство лучше французскаго, а Франція смотритъ съ презрѣніемъ на всѣ италіанскія усовершенствованія. Такая борьба теоріи съ практикой не можетъ не принесть полезныхъ результатовъ. Изученіе результатовъ этой борьбы составляетъ важную задачу и хотя весьма понятно, что это изученіе теперь легче всего дѣлать въ Италіи, гдѣ всѣ эти вопросы вызваны наружу потребностями минуты, но за то, съ другой стороны, при этомъ изученіи встрѣчаются немаловажныя затрудненія, въ особенности потому, что здѣсь вопросы юридическіе весьма часто не только смѣшиваютъ съ политическими, но запутываютъ мѣстными условіями, которыя, какъ кажется, иные юристы даже выдумываютъ подъ вліяніемъ партій, личныхъ выгодъ, мѣстныхъ интересовъ, страстей, корыстныхъ видовъ и другихъ общихъ препятствій правильнаго развитія законодательства.

Наконецъ нельзя не замѣтить, что борьба еще не кончена: все кипитъ, бушуетъ, добытыхъ результатовъ еще немного; много споровъ, недоумѣній, про-

ектовъ и предположеній всѣхъ видовъ и разрядовъ, много трудовъ впереди.

Впрочемъ къ добытымъ результатамъ можно отнести законъ 23-го октября 1859-го года о провинціальномъ или губернскомъ и общинномъ или волостномъ устройствѣ, излагаемый здѣсь въ переводѣ.

Законъ этотъ весьма важенъ не только по вопросамъ относящимся къ администраціи, но и къ суду. Судебныя учрежденія такъ тѣсно связаны съ цѣлымъ государственнымъ устройствомъ, что не возможно разрѣшить правильно всѣхъ основныхъ началъ судопроизводства и судоустройства, не соображая ихъ съ основными началами государственнаго управленія.

Самые важные вопросы судоустройства, какъ то: о распредѣленіи судебныхъ мѣстъ въ государствѣ, или о судебномъ раздѣленіи государства, объ отношеніи числа судебныхъ мѣстъ къ числу административныхъ, о самостоятельности судебныхъ учрежденій, о вліяніи ихъ на дѣла казны и о разрѣшеніи споровъ о подвѣдомственности дѣлъ разнымъ вѣдомствамъ въ государствѣ, о числѣ судебныхъ чиновъ и о недостаткѣ спеціальныхъ людей вообще, наконецъ о назначеніи чиновъ по выборамъ или отъ правительства, всѣ эти вопросы, разсматриваемые съ отвлеченной судебной точ-

ки зрѣнія, представляются не только трудными въ разрѣшеніи, но часто даже неразрѣшимыми, между тѣмъ, какъ при соображеніи ихъ съ общими началами управленія въ государствѣ, вопросы эти становятся столь ясны и просты, что правильное разрѣшеніе ихъ не возбуждаетъ никакихъ недоумѣній и не представляетъ тѣхъ затрудненій, кои необходимо возникаютъ при отвлеченныхъ сужденіяхъ о значеніи судебныхъ мѣстъ и т. п.

Во время двухъ моихъ поѣздокъ въ Италію, въ 1858-мъ и въ 1861-мъ годахъ, я имѣлъ случай познакомиться со многими изъ извѣстныхъ тамъ юристовъ и по совѣтамъ ихъ рѣшился перевесть, кромѣ законовъ о гражданскомъ судопроизводствѣ и о судоустройствѣ, и законъ 1859-го года объ общинномъ и провинціальномъ устройствѣ Италіи, который пользуется особенною славою, не смотря на то, что и теперь уже составленъ проектъ о новыхъ его измѣненіяхъ на случай образованія единой Италіи.

Не могу не упомянуть здѣсь о тѣхъ изъ италіанскихъ юристовъ, участіе коихъ ко мнѣ было для меня весьма полезно: венеціанскій адвокатъ *Діена*; миланскіе адвокаты *Лаццоти* и *Де-Марки*; предсѣдатель суда 1-й степени въ Миланѣ *Беллони*, со-

вѣтникъ кассаціоннаго суда въ Миланѣ, членъ многихъ коммисій о пересмотрѣ законодательныхъ учрежденій *Пескатори*; авторъ комментарія австрійскаго судопроизводства *Сонцоньо*; президентъ неаполитанскаго кассаціоннаго суда депутатъ *Вака*; чиновники министерства юстиціи *Робеки* и *Мантанини*; мировой судья въ участкѣ Дорагросса въ Туринѣ и въ особенности его помощникъ, молодой адвокатъ, причисленный къ министерству юстиціи и, по распоряженію министра, исправляющій должность помощника мироваго судьи, *Леви Симоне*; бывшіе министры юстиціи: *Де Фореста*, *Кассинисъ и Склописъ*, авторъ разсужденій о ходѣ законодательствъ въ разныхъ государствахъ Европы и между прочимъ въ Россіи; авторъ комментарія на италіанское гражданское судопроизводство депутатъ *Пизанелли* и наконецъ докладчикъ проекта гражданскаго судопроизводства депутатъ *Текіо*.

Особенной ихъ внимательности и расположенію къ добру я обязанъ не только отысканіемъ разныхъ источниковъ, служащихъ къ поясненію законовъ судопроизводства, судоустройства и общиннаго устройства, но и полученіемъ всѣхъ оффиціальныхъ докладовъ по судопроизводству и судоустрой-

ству и въ томъ числѣ весьма важныхъ современныхъ проектовъ о пересмотрѣ законовъ гражданскаго права.

Переводъ свой я счелъ долгомъ пояснить нѣкоторыми примѣчаніями, какъ по случаю затрудненій въ терминологіи, такъ и по тѣмъ вопросамъ, которые обнаруживаютъ прямую связь судоустройства съ этимъ важнымъ закономъ.

*С. Зарудный.*

31-го Октября 1861 г.

# ЗАКОНЪ О ПРОВИНЦІАЛЬНОМЪ И ОБЩИННОМЪ УСТРОЙСТВѢ.

—

## РАЗДѢЛЪ I.

### ПОЗЕМЕЛЬНОЕ РАЗДѢЛЕНІЕ ГОСУДАРСТВА И ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЯ ВЛАСТИ.

**1.** Государство раздѣляется на провинціи (provincie), уѣзды (circondarj), участки (mandamenti) и общины (comuni), означенныя въ приложеніи къ настоящей статьѣ.

Государство раздѣляется на провинціи или *губерніи*, уѣзды или *округи*, участки или *станы*, и общины или *волости*. Приложенная къ закону таблица показываетъ, что народонаселеніе не было принято основаніемъ этого раздѣленія. Есть провинціи, гдѣ числится 105.925 обывателей, и другія, гдѣ числится 924.209 обывателей, а въ уѣздахъ народонаселеніе простирается отъ 23.569 до 461.883 жителей. Въ общинахъ это различіе еще сильнѣе: народонаселеніе въ общинахъ измѣняется отъ 211 до 179.635 человѣкъ. Изъ этого видно, что есть *уѣзды*, болѣе населенные чѣмъ провинціи, и *общины*, имѣющія не только болѣе жителей, чѣмъ *въ уѣздахъ*, но даже болѣе чѣмъ и *въ самыхъ провинціяхъ*. Этотъ фактъ показываетъ, что не одно народонаселеніе служитъ основаніемъ раздѣленія государства въ отношеніи мѣстнаго управленія и что особенныя мѣстныя

условія имѣютъ на это обстоятельство еще болѣе вліянія.

Правительственныя власти суть: въ провинціи— губернаторъ, вице-губернаторъ и губернскій совѣтъ, въ уѣздѣ—исправникъ.

*Провинціи и общины* не только составляютъ опредѣленныя части государства для установленія мѣстнаго его управленія, но признаются самостоятельными юридическими лицами, имѣющими право собственности и право избранія мѣстныхъ распорядительныхъ властей. Таковы суть въ провинціи: провинціальные — совѣтъ и депутація; въ общинѣ: общинный совѣтъ и распорядительная дума. Власти эти называются распорядительными или *административными* (amministrativo) въ противоположность слову: правительственный (governativo). Эти названія указываютъ уже и на различное значеніе тѣхъ и другихъ властей. Сущность этого различія состоитъ въ томъ, что государство *правитъ*, а провинціи и общины *распоряжаются*.

*Уѣзды и участки* не признаются юридическими лицами; они не имѣютъ своихъ собственныхъ владѣній и не избираютъ мѣстныхъ распорядительныхъ властей. Эти дѣленія государственныя и по преимуществу судебныя: въ уѣздахъ существуютъ суды 1-й степени, а въ участкахъ—участковые или мировые судьи.

**2.** Въ каждой провинціи есть губернаторъ, вице-губернаторъ и губернскій совѣтъ.

**3.** Губернаторъ представляетъ исполнительную власть (esecutivo) во всей провинціи;

направляетъ дѣйствія административной власти и

предлагаетъ, установленнымъ порядкомъ, на разрѣшеніе надлежащихъ учрежденій всѣ случаи споровъ о подсудности или подвѣдомственности дѣлъ тѣмъ или другимъ учрежденіямъ;

принимаетъ надлежащія мѣры къ объявленію и исполненію законовъ;

наблюдаетъ за ходомъ дѣлъ во всѣхъ административныхъ учрежденіяхъ и въ крайнихъ случаяхъ дѣлаетъ необходимыя распоряженія по разнымъ отраслямъ управленія;

имѣетъ высшій надзоръ за общественною безопасностью, располагаетъ полицейскими силами (forza pubblica) и имѣетъ право требовать содѣйствія войскъ (forza armata);

въ провинціальной и общинной администраціи исполняетъ всѣ возложенныя на него по закону обязанности;

зависитъ отъ министерства внутреннихъ дѣлъ и исполняетъ его предписанія.

Губернаторъ (governatore) не только представляетъ власть *правительственную* въ провинціи, но имѣетъ характеръ политическій, и въ этомъ смыслѣ называется представителемъ исполнительной власти. Значеніе его въ администраціи не столь широко: онъ *не распоряжается*, а только направляетъ дѣйствія мѣстныхъ *распорядительныхъ* властей. Ему дано самое трудное призваніе согласовать дѣйствія правительственной власти съ правильнымъ и свободнымъ развитіемъ мѣстной жизни. Дѣйствительное его значеніе выражаетъ ближе всего самую цѣль закона о провинціальномъ и общинномъ

устройствѣ: усилить и сосредоточить сколь возможно правительственную власть и дать полный просторъ мѣстнымъ *распорядительнымъ* властямъ, такъ чтобы каждая отдѣльная часть государства, въ самой свободѣ распоряженіи своими средствами, видѣла одно изъ условій, неразрывно связующихъ ее съ общимъ правительственнымъ центромъ.

Слова: *forza pubblica*, предполагаютъ: національную и полицейскую гвардію и королевскихъ стрѣлковъ. Эти силы, имѣющія назначеніемъ общее наблюденіе за внутреннимъ спокойствіемъ, находятся въ полномъ распоряженіи губернатора. Слова: *forza armata*, предполагаютъ войска, которыя, не находясь въ его распоряженіи, приходятъ на помощь только въ крайнихъ случаяхъ, когда дѣйствіе мѣстныхъ силъ оказывается недостаточнымъ.

**4.** Вице-губернаторъ (Vice-governatore) представляетъ лицо губернатора и, въ случаѣ его отсутствія, или иного препятствія (impedimento), исполняетъ всѣ возложенныя настоящимъ закономъ на губернатора обязанности.

**5.** Губернскій совѣтъ въ дѣлахъ судебныхъ имѣетъ особенный, опредѣленный закономъ, кругъ дѣйствій или юрисдикцію.

Онъ обязанъ давать мнѣнія въ случаяхъ, установленныхъ закономъ и наказами, или по предложеніямъ губернатора.

Члены губернскаго совѣта исполняютъ тѣ админи-

стративныя обязанности, которыя возлагаются на нихъ губернаторомъ.

Губернскій совѣтъ (consiglio di governo) принадлежитъ къ составу *правительственной* власти и потому самому не имѣетъ ничего общаго съ *распорядительною* властью, сосредоточенною въ провинціальныхъ: совѣтѣ и депутаціи.

Обязанности губернскаго совѣта трехъ родовъ: судебныя, совѣщательныя и распорядительныя.

*Судебныя* обязанности состоятъ въ разрѣшеніи, въ качествѣ суда 1-й степени, спорныхъ вопросовъ о подсудности судебнымъ или административнымъ властямъ (contenzioso amministrativo). Вторую инстанцію въ семъ отношеніи составляетъ государственный совѣтъ и въ нѣкоторыхъ немногихъ дѣлахъ контрольная палата (ст. 184). При составленіи закона о провинціальномъ и общинномъ устройствѣ было много споровъ о необходимости особаго учрежденія для разрѣшенія этихъ вопросовъ. Предлагали, по примѣру Бельгіи, возложить эту обязанность на общія судебныя мѣста; но примѣръ Франціи взялъ верхъ.

*Совѣщательныя* обязанности губернскаго совѣта состоятъ въ томъ, что онъ въ случаяхъ, указанныхъ въ законѣ (напр. ст. 131), или же по предложенію губернатора, даетъ свое мнѣніе, а *распорядительныя*— указаны въ ст. 188-й, по коей губернскій совѣтъ, въ случаѣ распущенія провинціальнаго совѣта, замѣняетъ его депутацію.

**6.** Губернскіе совѣты состоятъ не болѣе, какъ изъ пяти членовъ; но кромѣ того могутъ быть назначаемы товарищи совѣтниковъ.

Губернаторъ или исправляющій его должность есть предсѣдатель совѣта.

Обязанности публичнаго министерства при губернскомъ совѣтѣ исполняетъ одинъ изъ членовъ, по назначенію губернатора.

Смыслъ послѣдней части этой статьи состоитъ въ томъ, что обязанности, возлагаемыя въ судебныхъ мѣстахъ на прокуроровъ, въ губернскомъ совѣтѣ исполняетъ одинъ изъ его членовъ. Необходимо замѣтить, что въ каждомъ почти учрежденіи правительственномъ, распорядительномъ или судебномъ, есть органы публичнаго министерства, имѣющіе обязанности прокурорскаго надзора; но прокуроры судебныхъ мѣстъ не могутъ быть органами публичнаго министерства въ мѣстахъ правительственныхъ или распорядительныхъ.

**7.** Во всякомъ уѣздѣ есть исправникъ, исполняющій, подъ руководствомъ губернатора, обязанности, возлагаемыя на него закономъ; онъ исполняетъ всѣ предписанія губернатора, а въ крайнихъ случаяхъ дѣйствуетъ своею властью, донося обо всемъ немедленно губернатору.

Въ уѣздѣ, гдѣ находится главный городъ провинціи, должность исправника исправляетъ вице-губернаторъ.

Исправникъ (intendente) есть чиновникъ чисто *правительственный*; лицо безусловно подчиненное губернатору: онъ не имѣетъ никакихъ административныхъ или *распорядительныхъ* обязанностей въ уѣздѣ, тѣмъ

болѣе, что уѣздъ не имѣетъ ни имущества, ни своихъ *распорядительныхъ* властей; *уѣздъ* есть только необходимый правительственный органъ, связующій *общины* съ центральною властью во всѣхъ тѣхъ дѣлахъ, которыя касаются общаго государственнаго интереса.

**8.** Губернаторы, вице-губернаторы, исправники и исправляющіе ихъ должность отдаютъ отчетъ въ исполненіи своихъ обязанностей одной высшей административной власти и не могутъ подлежать суду за свои служебныя дѣйствія иначе, какъ съ разрѣшенія короля, по выслушаніи мнѣнія государственнаго совѣта (consiglio di stato).

Буквальный переводъ словъ: *consiglio di stato*, государственный совѣтъ, не выражаетъ истиннаго значенія этого учрежденія въ Италіи. Тамъ законодательная власть принадлежитъ двумъ палатамъ: депутатовъ и сенаторовъ, а государственный совѣтъ есть совѣщательное учрежденіе при центральномъ правительствѣ. Это высшая *правительственная* инстанція надъ губернскимъ совѣтомъ. Она не имѣетъ ничего общаго съ законодательными палатами, такъ точно, какъ губернскій совѣтъ не имѣетъ ничего общаго съ *распорядительными* провинціальными властями: совѣтомъ и депутаціей.

Государственный совѣтъ, учрежденный закономъ 30 Октября 1859 г., послѣ присоединенія Ломбардіи къ Сардиніи, состоитъ изъ предсѣдателя, двухъ предсѣдателей департаментовъ, 22-хъ совѣтниковъ, 6-ти докладчиковъ, одного статсъ-секретаря и двухъ помощниковъ статсъ-секретаря, и раздѣляется на три департамента:

*первый* департаментъ внутреннихъ дѣлъ и финансовъ;

*второй* департаментъ юстиціи и духовныхъ дѣлъ;

*третій* департаментъ споровъ о подсудности между правительственными, распорядительными и судебными учрежденіями.

Онъ имѣетъ обязанности *совѣщательныя* и *судебныя.*

*Совѣщательныя* опредѣляются закономъ въ разныхъ случаяхъ, въ коихъ требуется предварительное выслушаніе мнѣнія государственнаго совѣта (напр. ст. **132**, **137**, **181 182** и **218**).

*Судебныя* обязанности состоятъ въ разрѣшеніи, въ качествѣ окончательнаго суда, всѣхъ споровъ о подвѣдомственности дѣлъ различнымъ учрежденіямъ въ государствѣ. Первую инстанцію по этимъ дѣламъ составляетъ, какъ было уже замѣчено въ примѣчаніи къ статьѣ 5-й, губернскій совѣтъ. Окончательное ихъ разрѣшеніе принадлежитъ въ большей части случаевъ государственному совѣту, а въ нѣкоторыхъ контрольныхъ дѣлахъ, высшей контрольной палатѣ.

**9.** При каждомъ губернаторѣ состоятъ чиновники канцеляріи; нѣкоторые изъ нихъ занимаются при провинціальныхъ: совѣтѣ и депутаціи.

Число ихъ и распредѣленіе по отдѣленіямъ, состоящимъ въ завѣдываніи исправниковъ, опредѣляется королевскимъ указомъ.

---

# РАЗДѢЛЪ II.

## ОБЩИННОЕ УПРАВЛЕНІЕ.

## ГЛАВА I.

### *Объ общинахъ.*

**10.** Община есть юридическое лицо, имѣющее свои собственныя распорядительныя власти (администрацію), установленныя закономъ.

Община или волость, точно также какъ и провинція, имѣетъ свои избранныя власти, для управленія своимъ собственнымъ имуществомъ; но ни *уѣзды*, ни *участки* не имѣютъ своего имущества, а потому самому не имѣютъ и мѣстнаго управленія.

**11.** Въ каждой общинѣ есть общинный совѣтъ и распорядительная дума (giunta municipale).

Кромѣ того общины должны имѣть секретаря и общинное отдѣленіе (ufficio).

Нѣсколько общинъ могутъ имѣть одного секретаря и одинъ архивъ.

Общинный совѣтъ и распорядительная дума составляютъ распорядительныя *общинныя* власти, соотвѣтствующія въ провинціи или губерніи *провинціальнымъ*: совѣту и депутаціи (ст. 146).

Италіанскому слову: *ufficio*, соотвѣтствуетъ французское: *bureau*. По русски кажется лучше всего сказать: *отдѣленіе*.

**12.** Общинный совѣтъ составляется:

Изъ 60-ти членовъ въ общинахъ, имѣющихъ болѣе 60.000 жителей.

Изъ 40 въ общинахъ, имѣющихъ болѣе 30,000.
— 30 . . . . . . . . . . — 10,000.
— 20 . . . . . . . . . . — 3,000.
— 15 . . . . . . . . . . всего 3,000.

Изъ всѣхъ членовъ общины, имѣющихъ право быть избранными, когда ихъ въ общинѣ менѣе 15 человѣкъ.

*Провинціальный* совѣтъ имѣетъ почти такое же число членовъ, какъ и *общинный*, и именно: отъ 20 до 60 совѣтниковъ (ст. 148).

Въ Бельгіи *общинные* совѣты имѣютъ отъ 9 до 31 члена, а провинціальные совѣты, отъ 33 до 73 человѣкъ.

Во Франціи *общинный* совѣтъ имѣетъ отъ 12 до 36 членовъ, а число членовъ *департаментскихъ* совѣтовъ (conseil général) соразмѣряется съ числомъ кантоновъ, въ департаментѣ находящихся, съ тѣмъ однако же условіемъ, чтобы въ совѣтѣ было не болѣе 30-ти членовъ.

Вообще многочисленныя собранія мѣстныхъ распорядительныхъ властей признаны неудобными, потому во 1-хъ, что трудно избрать въ многочисленное собраніе людей дѣйствительно полезныхъ, во 2-хъ, потому, что многочисленныя собранія вообще, или ничего не дѣлаютъ, или дѣлаютъ слишкомъ много, злоупотребляютъ властью, или по бездѣйствію своему не имѣютъ ни власти, ни значенія и дѣлаются безполезнымъ органомъ въ общественномъ управленіи.

**13.** Распорядительная дума состоитъ изъ стар-

шины (sindaco), 8-ми засѣдателей (assessori), и 4-хъ помощниковъ (supplenti), въ общинахъ, гдѣ болѣе 60,000 жителей.

Въ общинахъ, гдѣ менѣе 60,000 жителей, число засѣдателей думы, кромѣ старшины, должно быть:

6 въ общинахъ гдѣ болѣе 30,000 жителей.
4 — — — — 3,000 —
2 — — — менѣе 3,000 —

Во всѣхъ означенныхъ общинахъ назначается по два помощника засѣдателей.

Общинный и провинціальный совѣты должны быть постояннымъ и откровеннымъ выраженіемъ мѣстныхъ интересовъ и нуждъ, для заявленія коихъ предъ правительствомъ они избираются, и потому собранія эти должны быть по принципу—*постоянныя* и возобновляемыя. *Постоянныя*, потому, что мѣстные интересы существуютъ постоянно; *возобновляемыя*, потому, что мѣстные интересы съ теченіемъ времени измѣняются, и это измѣненіе должно дѣйствовать на составъ самаго собранія. Но непрерывность засѣданій такого многочисленнаго собранія могла бы имѣть значительныя неудобства, какъ въ отношеніи хода общихъ дѣлъ, такъ и частныхъ дѣлъ и занятій каждаго члена. Равнымъ образомъ неудобно было бы измѣнять часто составъ этихъ собраній, потому, что это лишило бы членовъ возможности познакомиться съ дѣлами, слѣдить за ихъ ходомъ и влiять съ успѣхомъ на улучшеніе мѣстныхъ общественныхъ дѣлъ. По этому законодатели приняли мѣру, которая соглашаетъ принципъ

съ практическимъ его примѣненіемъ: мѣра эта и состоитъ въ учрежденіи, кромѣ общиннаго и провинціальнаго совѣта, постоянныхъ небольшихъ совѣтовъ, называемыхъ: распорядительною думою и провинціальною депутаціею.

Совѣты собираются періодически: общинные—два раза въ годъ (ст. 74), а провинціальные—одинъ разъ въ годъ (ст. 158). И тотъ и другой могутъ быть, кромѣ того, созваны въ чрезвычайныхъ случаяхъ (ст. 75 и 158) на непродолжительное время.

Въ промежутки этихъ періодическихъ засѣданій, совѣты представляются избранными изъ среды ихъ: думою и депутаціею, дѣйствующими постоянно по направленію, данному совѣтами и отдающими совѣтамъ ежегодный отчетъ въ своихъ дѣйствіяхъ. Совѣтники возобновляются, но не всѣ въ одно время, а по частямъ, въ опредѣленные сроки, или же по случаю внезапнаго уменьшенія числа членовъ. Подробныя объ этомъ правила изложены въ соотвѣтствующихъ главахъ объ общинномъ и провинціальномъ совѣтахъ.

## ГЛАВА II.

### *О выборахъ.*

**14.** Совѣтники общиннаго совѣта или гласные (consiglieri) избираются изъ гражданъ, имѣющихъ не менѣе 21 года отъ роду, пользующихся гражданскими правами и уплачивающихъ ежегодно въ общину прямыхъ налоговъ (contribuzioni dirette), какого бы то нибыло рода:

5 лиръ въ общинахъ до 3.000 жит. и менѣе;
10 — — — отъ 3.000 до 10.000 жит.
15 — — — — 10.000 — 20.000 —
20 — — — — 20.000 — 60.000 —
25 — — — — болѣе 60.000 —

Число избирателей должно быть вдвое болѣе числа гласныхъ, подлежащихъ избранію. Въ тѣхъ общинахъ, гдѣ обывателей, уплачивающихъ опредѣленные выше налоги, недостаточно, къ нимъ присоединяются тѣ изъ обывателей, которые вносятъ высшіе налоги изъ числа обывателей, уплачивающихъ менѣе вышеопредѣленнаго количества налоговъ, до тѣхъ поръ, пока число избирателей не будетъ вдвое болѣе числа гласныхъ, подлежащихъ избранію.

Общинный совѣтъ, назначеніе коего есть разъясненіе предъ правительствомъ мѣстныхъ нуждъ и условій, назначается по выборамъ. Такой же точно совѣтъ существуетъ и въ провинціи или губерніи, подъ именемъ провинціальнаго (см. ст. 148). Существованіе этихъ совѣтовъ, по мнѣнію италіанскихъ юристовъ, весьма полезно съ одной стороны потому, что этимъ доставляется правительству единственное средство знать дѣйствительныя нужды разныхъ мѣстностей и условій, въ коихъ обыватели этихъ мѣстностей находятся, а съ другой потому, что если совѣты не указали на эти нужды и правительство не приняло необходимыхъ мѣръ для улучшенія существующаго порядка, то вина въ этомъ падаетъ не на правительство, а на членовъ совѣта, и какъ обыватели не могутъ не сознавать такихъ послѣдствій, то они, при новыхъ вы-

борахъ, назначаютъ новыхъ представителей, имѣющихъ болѣе свѣдѣній объ общественныхъ нуждахъ.

**15.** Кромѣ того избирателями признаются: члены академіи, утвержденные Королемъ и члены обществъ: земледѣльческихъ и коммерческихъ;

гражданскіе и военные чиновники, находящіеся на службѣ, или получающіе пенсію въ отставкѣ, назначенные Королемъ, или причисленные къ отдѣленіямъ парламента;

военные, награжденные знаками отличія за заслуги;

получившіе знаки отличія за храбрость или человѣколюбіе;

получившіе званіе академиковъ;

профессора и учители, получившіе разрѣшеніе преподавать въ публичныхъ училищахъ;

прокураторы уѣздныхъ судовъ и аппеляціонныхъ палатъ, нотаріусы, контролеры, аукціонисты, землемѣры, аптекари и утвержденные правительствомъ ветеринары;

мѣнялы (gli agenti di cambio) и маклера (sensali), утвержденные правительствомъ.

**16.** Плата налоговъ по статьѣ 14-й даетъ право быть избирателемъ въ такомъ только случаѣ, когда обыватель вносилъ налоги не менѣе, какъ въ теченіи 6-ти мѣсяцевъ.

Прочіе избиратели, о коихъ упоминается въ статьѣ 15-й, участвуютъ въ выборахъ въ качествѣ членовъ той общины, къ коей они принадлежатъ по рожденію;

если же они оставили эту общину, то въ качествѣ членовъ той общины, въ коей имѣютъ мѣстопребываніе, если только они объявили о томъ установленнымъ порядкомъ.

**17.** Владѣющіе или пользующіеся имѣніемъ по праву наслѣдства, хотя бы они и не были еще утверждены наслѣдниками установленнымъ порядкомъ (per anticipazione d'eredità), считаются записанными за 6 мѣсяцевъ въ списки лицъ, уплачивающихъ прямые налоги.

**18.** Налогъ, уплачиваемый дѣтьми, имѣнія коихъ состоятъ, на основаніи закона, въ управленіи ихъ отца, даетъ сему послѣднему право быть избирателемъ.

Налогъ, уплачиваемый женою, даетъ ея мужу право быть избирателемъ; но правомъ симъ не можетъ пользоваться мужъ, состоящій въ разлученіи съ женою отъ ложа и стола.

**19.** Налогъ, уплачиваемый вдовою, или женою, находящеюся съ мужемъ въ разлученіи отъ ложа и стола, можетъ дать право быть избирателемъ тому изъ ея сыновей или родственниковъ, кого она назначитъ.

Отецъ имѣетъ право передать свои права быть избирателемъ одному изъ своихъ сыновей.

Тотъ, кому передается право быть избирателемъ, долженъ соединять въ себѣ всѣ тѣ условія, которыя предписаны въ законахъ для избирателей.

Передача права быть избирателемъ совершается не иначе, какъ по крѣпостному акту, который однако же можетъ подлежать во всякое время уничтоженію.

**20.** Налогъ, платимый лицами, владѣющими имуществомъ съобща, или вносимый товариществомъ по торговлѣ, распредѣляется, при опредѣленіи избирательнаго ценза, по равнымъ частямъ между всѣми участвующими въ платежѣ налога, развѣ бы кто изъ нихъ доказалъ, что онъ уплачиваетъ налогъ въ бо́льшемъ количествѣ противъ прочихъ.

**21.** Арендаторы и владѣющіе недвижимымъ имѣніемъ по найму, или на эмфитеутичномъ правѣ, или на правѣ долговременной кортомы (masserizio), считаются уплачивающими ⅓ налога, вносимаго арендаторомъ, но эта треть не исключается изъ налога владѣльца.

Когда нѣсколько лицъ содержатъ имущество въ арендѣ, или на эмфитеутичномъ правѣ, или на правѣ долговременной кортомы, то къ нимъ примѣняется правило, изложенное въ предшедшей статьѣ.

**22.** Могутъ быть избираемы: всѣ записанные избиратели кромѣ: лицъ духовнаго званія, имѣющихъ право совершать духовныя требы, и членовъ капитула и духовныхъ коллегій;

назначаемыхъ правительствомъ членовъ, имѣющихъ наблюденіе за общинными распорядительными учрежденіями, и чиновниковъ ихъ отдѣленій;

служащихъ въ общинѣ или въ учрежденіяхъ отъ нея зависящихъ на жалованьи или по найму, завѣдывающихъ общинными суммами, неотдавшихъ отчета за прежнее время или же состоящихъ съ общиною въ тяжбѣ.

**23.** Не могутъ быть ни избирателями ни избираемыми: незнающіе грамоты, если число прочихъ избирателей въ общинѣ превышаетъ вдвое число гласныхъ; женщины, состоящія подъ опекою; несостоятельные, уступившіе чрезъ посредство суда все свое имущество на погашеніе части долговъ своихъ, до тѣхъ поръ, пока они не удовлетворятъ окончательно всѣхъ своихъ кредиторовъ; подвергнутые исправительнымъ наказаніямъ, или временному лишенію правъ, до истеченія срока сего лишенія; наконецъ осужденные за подлогъ, обманъ, или безнравственные поступки.

**24.** Не могутъ быть одновременно гласными: родственники въ восходящей и нисходящей линіи, братья, тесть и зять.

**25.** Имена избирателей включаются въ списокъ, составленный распорядительною думою. Списокъ сей повѣряется ежегодно думою для надлежащихъ исправленій, по крайней мѣрѣ за двѣ недѣли до созванія общиннаго совѣта въ теченіе весны.

**26.** Въ спискѣ, противъ имени каждаго внесеннаго въ списокъ лица, означается:

1) время и мѣсто его рожденія;

2) актъ, доказывающій мѣсто его жительства въ общинѣ;

3) нумеръ, подъ какимъ онъ записанъ въ податномъ спискѣ, и количество уплачиваемаго имъ налога;

4) всѣ другіе документы, доказывающіе его избирательное право.

**27.** Въ первое воскресенье по составленіи списка публикуется, что списокъ сей будетъ положенъ въ общинной залѣ на недѣлю, для того, чтобы всѣ могли обозрѣть его въ теченіи этого времени и представить общинному управленію всѣ возраженія и требованія, ограждающія ихъ права.

**28.** По разсмотрѣніи поданныхъ возраженій списокъ исправляется и утверждается совѣтомъ и вновь публикуется по правиламъ, изложеннымъ въ предшедшей статьѣ, еще на одну недѣлю.

Къ списку присоединяется указатель именъ, прибавленныхъ или исключенныхъ совѣтомъ; причемъ объявляется, что жалобы на списокъ принимаются въ теченіе 10-ти дней по истеченіи вышеозначеннаго срока.

**29.** Въ теченіе 48-ми часовъ послѣ новой публикаціи всѣмъ исключеннымъ изъ списка посылается

письменное о томъ объявленіе, въ мѣсто ихъ жительства.

Объявленіе сіе, въ коемъ излагаются причины исключенія, посылается чрезъ служителей общины, безъ всякаго взысканія за издержки.

**30.** По истеченіи срока, назначеннаго на подачу возраженій, подлинный списокъ, со всѣми документами и съ копіей выписки изъ списка прямыхъ налоговъ, передается губернатору, чрезъ посредство исправника, который даетъ въ томъ росписку распорядительной думѣ.

Одинъ экземпляръ списка хранится въ канцеляріи общины.

**31.** Всѣ обыватели общины, пользующіеся выборнымъ правомъ, могутъ просить губернатора о внесеніи въ списокъ лицъ, неправильно исключенныхъ, и наоборотъ—объ исключеніи изъ списка лицъ, неправильно внесенныхъ, а также объ исправленіи всякой другой ошибки, вкравшейся при составленіи списка.

Просьбы могутъ быть подаваемы губернатору также чрезъ общинное отдѣленіе.

При просьбахъ прилагается росписка общиннаго сборщика податей о взносѣ просителемъ 10-ти лиръ въ залогъ.

Деньги эти возвращаются просителю, если просьба его уважена; въ противномъ же случаѣ обращаются въ пользу мѣстныхъ благотворительныхъ заведеній.

Въ полученіи прошеній выдается росписка.

Исправникъ о необходимыхъ по его мнѣнію измѣненіяхъ въ спискѣ можетъ предложить губернатору лично отъ себя, независимо отъ какихъ либо прошеній (d'ufficio).

**32.** Если прошенія, о коихъ упоминается въ предшедшей статьѣ, поданы отъ лицъ постороннихъ, или если предложенія заявлены по должности (d'ufficio), то они не могутъ подлежать удовлетворенію, если не были объявлены установленнымъ порядкомъ тому лицу, интересовъ коего они касаются, и которому предоставляется право представить противъ такого прошенія или предложенія возраженія въ теченіе 10-ти дней, со времени объявленія сего прошенія.

**33.** Провинціальная депутація обязана разрѣшить прошенія и жалобы, о коихъ упоминается въ статьѣ 31-й, въ теченіе пяти дней, со времени полученія ихъ, если они поданы отъ тѣхъ самыхъ лицъ, которыхъ касается распоряженіе, или отъ ихъ повѣренныхъ. Если же прошенія или жалобы поданы отъ лицъ постороннихъ или по должности, то они должны быть разрѣшены въ продолженіе пяти дней по истеченіи срока, установленнаго въ статьѣ 32-й. Рѣшенія депутаціи должны быть *мотивированы* и объявлены лицамъ, правъ коихъ они касаются.

Иностранное слово: *мотивировано*, замѣняетъ съ

удобствомъ длинную русскую фразу: должны заключать въ себѣ изложеніе основаній и причинъ, по коимъ рѣшенія состоялись.

**34.** Депутація, соблюдая правила, предписанныя въ предшедшей статьѣ, вноситъ въ списокъ тѣхъ обывателей, которыхъ признаетъ имѣющими законныя для сего качества и которые были прежде пропущены или неправильно исключены.

Исключаетъ тѣмъ же порядкомъ, слѣдующія лица, если они не были исключены прежде общиннымъ совѣтомъ:

1) умершихъ;

2) лица, внесеніе коихъ въ списокъ признано недѣйствительнымъ;

3) потерявшихъ требуемыя закономъ качества;

4) неправильно внесенныхъ въ списокъ, хотя бы внесеніе ихъ въ списокъ и не было обжаловано.

**35.** Списки, разсмотрѣнные общинными совѣтами или исправленные депутаціею, не подлежатъ, до ревизіи слѣдующаго года, никакимъ исправленіямъ, развѣ только на основаніи судебныхъ рѣшеній, или вслѣдствіе смерти избирателей, или потери ими гражданскихъ правъ, на основаніи рѣшенія судебнаго мѣста, вошедшаго въ законную силу.

**36.** Общины и частныя лица могутъ жаловаться на рѣшенія провинціальной депутаціи апелляціонной

палатѣ, съ представленіемъ надлежащихъ въ подтвержденіе ихъ просьбы доказательствъ.

Если провинціальная депутація отказала въ просьбѣ посторонняго лица о внесеніи кого либо въ избирательный списокъ, то жалоба на такое распоряженіе можетъ быть подана только отъ того самаго лица, о внесеніи коего въ списокъ было подано прошеніе.

Статья чрезвычайно важная по отношенію администраціи къ суду. Съ одной стороны она указываетъ на важность выборнаго права, а съ другой на высокое назначеніе мѣстъ судебныхъ. Для лучшаго уразумѣнія этой статьи не безполезно привести слова профессора административнаго права въ туринскомъ университетѣ *Гарелли*, который по этому случаю говоритъ: «провинціальныя власти разрѣшаютъ окончательно всѣ жалобы по поводу выборовъ, въ лицѣ провинціальной депутаціи, которая есть не что иное, какъ особая коммисія общиннаго совѣта. Но законодатели не могли не принять въ соображеніе, что выборное право имѣетъ такія свойства, которыя истекаютъ изъ права первоначальнаго, т. е. изъ прирожденнаго человѣку права жить въ обществѣ, стремиться къ собственному развитію вмѣстѣ съ развитіемъ общества и слѣдовательно вліять, соразмѣрно своимъ способностямъ и участію въ дѣлахъ общества, на общій ходъ общественнаго управленія. Такимъ образомъ въ этомъ смыслѣ выборное право имѣетъ основаніе въ самоличности человѣка и принадлежитъ къ основнымъ началамъ права естественнаго: слѣдовательно понятно, что для такого важнаго и такъ сказать прирожденнаго права установлено самое главное обезпеченіе: *участіе судебной власти въ разрѣшеніи споровъ* объ этомъ правѣ. Конечно, если

бы всѣ безъ изъятія споры по выборному праву были предоставлены разрѣшенію судебныхъ мѣстъ въ общемъ порядкѣ, необходимая осторожность и медленность въ дѣйствіяхъ суда могла бы повредить быстрому ходу дѣлъ, касающихся общаго интереса, и потому законы, допускающіе участіе въ этихъ дѣлахъ судебной власти, ограничиваютъ это участіе, дозволяя подачу жалобы не въ судъ 1-й степени, а въ аппеляціонную палату, и установляя для производства этихъ дѣлъ самыя простыя, существенныя для огражденія права, формы».

Въ этомъ смыслѣ составлена ст. 36-я; а статья 39-я дозволяетъ жалобы по этимъ дѣламъ и въ кассаціонную палату.

**37.** Дѣло рѣшается сокращеннымъ и спѣшнымъ порядкомъ; при чемъ обязательнаго участія прокуратора (causidico) или адвоката не требуется. Оно докладывается въ публичномъ засѣданіи однимъ изъ совѣтниковъ палаты и рѣшится по выслушаніи стороны, или ея защитника, и послѣ словеснаго заключенія публичнаго министерства.

Совершенно въ этомъ смыслѣ изложена ст. 62-я италіанскаго судоустройства, относящаяся до избранія присяжныхъ для участія въ рѣшеніи уголовныхъ дѣлъ. Вообще общинный совѣтъ и распорядительная дума имѣютъ важное вліяніе на избраніе присяжныхъ (giuri). Обязанности совѣта и думы по сему предмету изложены въ статьяхъ 57—70-й судоустройства.

**38.** Копія аппеляціонной жалобы представляется,

въ теченіе трехъ дней со времени подачи жалобы, въ отдѣленіе публичнаго министерства, состоящее при палатѣ, и оттуда передается въ провинціальную депутацію.

Депутація можетъ передать публичному министерству бумаги и документы, служащіе, по ея мнѣнію, къ разъясненію обстоятельствъ.

Бумаги и документы оставляются въ канцеляріи палаты для обозрѣнія сторонами, а потомъ присоединяются къ прочимъ актамъ.

**39.** Въ случаѣ подачи жалобы въ кассаціонную палату, она поступаетъ по правилу, изложенному въ статьѣ 37-й.

**40.** Аппеляція на рѣшеніе, исключающее кого либо изъ списка, останавливаетъ исполненіе рѣшенія.

**41.** Сборщики прямыхъ налоговъ обязаны выдавать всѣмъ лицамъ, внесеннымъ въ податной списокъ, выписку на простой бумагѣ изъ того списка о количествѣ платимыхъ ими податей, а тѣмъ, кто желаетъ возражать противъ внесенія въ списокъ, сборщики податей обязаны выдавать требуемые для сего документы и вообще всѣ выписки изъ податнаго списка.

Сборщики не могутъ требовать при выдачѣ сихъ выписокъ болѣе пяти сантимовъ за выписку объ одномъ лицѣ.

**42.** Распорядительная дума дѣлаетъ въ спискѣ всѣ исправленія, предписанныя провинціальною депутаціею, или же на основаніи состоявшихся по изложеннымъ выше правиламъ рѣшеній, объявленныхъ ей установленнымъ порядкомъ.

**43.** Выборы дѣлаются весною и не позже іюля мѣсяца.

Объявленіе (manifesto) думы публикуется за 15-ть предъ тѣмъ дней, съ означеніемъ дня, часа и мѣста съѣзда избирателей.

**44.** Всѣ избиратели одной общины участвуютъ одинаково въ избраніи каждаго гласнаго.

Впрочемъ въ общинахъ, раздѣленныхъ на станы (frazione), провинціальная депутація можетъ, по просьбѣ общиннаго совѣта или большинства обывателей какого либо стана и по выслушаніи мнѣнія совѣта, распредѣлить число избираемыхъ гласныхъ между станами, соразмѣрно ихъ населенію.

Распоряженіе депутаціи публикуется.

Въ семъ случаѣ гласные выбираются въ каждомъ станѣ отдѣльно избирателями того участка (a scrutinio separato).

**45.** Избирательное право есть право личное. Никто не можетъ послать за себя повѣреннаго, ни передать свой голосъ письменно.

**46.** Избиратели составляютъ одно собраніе. Если число избирателей болѣе 400-тъ, общины раздѣляются на участки (sezioni). Всякій участокъ состоитъ по крайней мѣрѣ изъ 200-тъ избирателей и участвуетъ непосредственно въ избраніи всѣхъ гласныхъ, за исключеніемъ случая, указаннаго въ послѣднемъ пунктѣ статьи 44-й.

**47.** Во временныхъ отдѣленіяхъ (uffizzi) избирательныхъ собраній предсѣдательствуетъ старшина и засѣдатели распорядительной думы, а въ случаѣ ихъ отлучки или какого либо препятствія, старшіе гласные.

Два старшіе и два младшіе по лѣтамъ избирателя назначаются для повѣрки баллотировки.

Отдѣленіе назначаетъ секретаря, имѣющаго совѣщательный голосъ.

Здѣсь говорится только о *временныхъ* отдѣленіяхъ, которыя составляются съ единственною цѣлью избрать *окончательное* отдѣленіе на основаніи слѣдующей за симъ 49-й статьи.

**48.** Списокъ избирателей, гласныхъ, подлежащихъ замѣнѣ другими, и гласныхъ, остающихся въ отдѣленіи, прибивается въ залѣ собранія на все время баллотировки.

**49.** Собраніе (adunanza) выбираетъ по относительному большинству голосовъ предсѣдателя и 4-хъ

окончательныхъ повѣрщиковъ баллотировки (scrutatori), объявляя объ избранныхъ тогда только, когда они получатъ большее число голосовъ.

Отдѣленіе, составленное такимъ образомъ окончательно, избираетъ окончательно секретаря, имѣющаго совѣщательный голосъ.

**50.** Если избранный предсѣдателемъ отказывается отъ сей должности или находится въ отсутствіи, то предсѣдателемъ назначается повѣрщикъ, имѣющій бо̀льшее число голосовъ; второй повѣрщикъ дѣлается первымъ и т. д., послѣднимъ повѣрщикомъ назначается тотъ, кто, послѣ 4-хъ избранныхъ, получилъ наибо̀льшее число голосовъ.

Тоже правило соблюдается въ случаѣ отказа или отсутствія одного изъ повѣрщиковъ.

**51.** Предсѣдатель наблюдаетъ за порядкомъ въ собраніяхъ и принимаетъ надлежащія мѣры для огражденія тишины и спокойствія.

Безъ требованія предсѣдателя войска (forza armata) не могутъ быть позваны, ни въ избирательную залу, ни въ сосѣднія съ нею комнаты.

Гражданскія власти и военные начальники обязаны повиноваться всѣмъ требованіямъ предсѣдателя.

**52.** Избирательныя собранія не могутъ заниматься ничѣмъ кромѣ избранія гласныхъ: имъ запрещаются всякія разсужденія и постановленія.

**53.** При всѣхъ операціяхъ баллотировки должны находиться по крайней мѣрѣ три члена отдѣленія.

**54.** Кто подъ вымышленнымъ именемъ подастъ голосъ въ избирательномъ собраніи, въ коемъ онъ не имѣетъ права участвовать, или кто воспользуется фальшивымъ документомъ для того, чтобъ быть внесеннымъ въ избирательный списокъ, тотъ теряетъ на 10-ть лѣтъ всякое политическое право, независимо отъ наказаній, къ коимъ онъ можетъ быть присужденъ за означенныя дѣйствія, на основаніи уголовныхъ законовъ.

**55.** Кто уличенъ въ совершеніи какихъ либо безпорядковъ во время выборовъ, кто возбуждалъ буйныя сходки, употребляя при этомъ какіе бы то ни было условные знаки для сходокъ, тотъ подвергается взысканію штрафа отъ 10 до 50-ти лиръ и, кромѣ того, аресту или заключенію въ тюрьму на время отъ 6 до 30-ти дней.

Такимъ же наказаніямъ подвергаются и тѣ, которые, не будучи ни избирателями, ни членами отдѣленія, войдутъ въ собраніе во время баллотировки, равно и тѣ, которые, не обращая вниманія на приказанія предсѣдателя, будутъ возбуждать споры, выражать одобреніе или осужденіе, или производить инымъ образомъ безпорядокъ.

Предсѣдатель приказываетъ записать происше-

ствіе въ журналъ и передаетъ этотъ журналъ судебной власти для падлежащаго производства.

**56.** Избиратели не должны являться въ собраніе съ оружіемъ.

**57.** Лица, невнесенныя въ избирательный списокъ, который прибивается въ избирательной залѣ и передается предсѣдателю, не имѣютъ голоса, ни для составленія окончательнаго отдѣленія, ни для выбора гласныхъ.

Предсѣдатель и повѣрщики баллотировки должны однакоже допускать въ залу и къ баллотировкѣ тѣхъ, кои представятъ рѣшеніе аппеляціонной палаты о правѣ ихъ на участіе въ означенномъ собраніи, равно какъ и тѣхъ, кои докажутъ, что они подходятъ подъ случай, указанный въ статьѣ 40-й.

**58.** По открытіи баллотировки гласныхъ, предсѣдатель вызываетъ избирателей въ томъ порядкѣ, въ коемъ они внесены въ избирательный списокъ.

Избиратель, написавъ на билетѣ имя избираемаго, передаетъ свой билетъ, сложивъ его, предсѣдателю, который кладетъ его въ урну.

**59.** По мѣрѣ вложенія билетовъ въ урну, одинъ изъ повѣрщиковъ или секретарь дѣлаетъ о томъ отмѣтку, вписывая свое имя противъ имени подаю-

щаго голосъ, на особо для сего назначенномъ листѣ, въ которомъ означены всѣ члены собранія.

**60.** Черезъ часъ по окончаніи перваго вызова, производится второй вызовъ тѣхъ избирателей, которые не присутствовали при первомъ вызовѣ.

По исполненіи сего обряда предсѣдатель объявляетъ, что баллотировка кончена.

**61.** Столъ, за которымъ сидятъ предсѣдатель, повѣрщики и секретарь, располагается такимъ образомъ, чтобы избиратели могли ходить вокругъ его во время баллотировки.

**62.** По открытіи урны, считается число билетовъ и за тѣмъ одинъ изъ повѣрщиковъ разворачиваетъ билеты одинъ за другимъ и передаетъ ихъ предсѣдателю, который читаетъ ихъ вслухъ и передаетъ другому повѣрщику.

Результатъ баллотировки немедленно публикуется во всеобщее свѣдѣніе.

**63.** По окончаніи баллотировки, всѣ билеты сжигаются въ присутствіи избирателей, за исключеніемъ только тѣхъ билетовъ, по коимъ возникли споры. Сіи послѣдніе билеты присоединяются къ журналу и скрѣпляются по крайней мѣрѣ тремя членами, принадлежащими къ составу отдѣленія.

**64.** Производство выборовъ записывается въ журналъ, который подписывается членами отдѣленія.

**65.** Если по числу избирателей ихъ нужно раздѣлить на нѣсколько участковъ (sezioni), то баллотировка въ каждомъ участкѣ производится по изложеннымъ выше правиламъ.

Предсѣдатель каждаго участка передаетъ немедленно журналъ о выборахъ въ отдѣленіе перваго участка, которое въ присутствіи предсѣдателей всѣхъ отдѣленій приступаетъ къ окончательному разбору всѣхъ голосовъ.

Предсѣдатель главнаго участка объявляетъ результатъ выборовъ.

Члены главнаго отдѣленія, вмѣстѣ съ предсѣдателями участковъ, составляютъ письменный журналъ до закрытія собранія.

**66.** Когда на баллотировальномъ билетѣ имя избираемаго лица не означено съ точностью, или же означены имена лицъ, неимѣющихъ качествъ, установленныхъ закономъ для избираемыхъ, то имена эти считаются вовсе ненаписанными; но билеты во всѣхъ прочихъ частяхъ считаются дѣйствительными. Если на баллотировальномъ билетѣ будетъ означено именъ болѣе опредѣленнаго числа избираемыхъ, то всѣ излишнія, сверхъ числа, назначеннаго для избранія, имена, равнымъ образомъ считаются ненаписанными, но билетъ въ прочихъ частяхъ остается въ своей силѣ.

**67.** Недѣйствительны билеты, на коихъ означено имя избирателя.

**68.** Избранными считаются получившіе большее число голосовъ, а при равномъ числѣ голосовъ, преимущество отдается старшимъ по лѣтамъ.

**69.** Если въ совѣтъ выбраны родственники, о коихъ упоминается въ статьѣ 24-й, то отдается преимущество избранному прежде предъ избраннымъ на послѣдующихъ выборахъ, и сей послѣдній исключается изъ числа избранныхъ; равнымъ образомъ остается получившій болѣе голосовъ, а получившій менѣе исключается; точно также остается старшій по лѣтамъ, а младшій исключается.

Во всѣхъ указанныхъ выше случаяхъ немедленно приступаютъ къ замѣщенію исключенныхъ, назначая вмѣсто нихъ тѣхъ, кто имѣетъ болѣе голосовъ.

**70.** Отдѣленіе рѣшаетъ временно всѣ затрудненія, возникающія при дѣйствіяхъ собраній, всѣ вопросы о дѣйствительности представленныхъ документовъ, всѣ частные случаи и всѣ жалобы относительно баллотировки.

Въ журналѣ означаются всѣ поданныя прошенія и послѣдовавшія по онымъ разрѣшенія.

Бумаги и замѣчанія, относящіяся къ такимъ прошеніямъ, присоединяются къ журналу и скрѣпляются членами отдѣленія.

**71.** Журналъ выборовъ, чрезъ три дня по составленіи, отправляется къ исправнику.

Въ канцеляріи общины хранится засвидѣтельствованная членами отдѣленія копія этого журнала.

Дума въ теченіе того же трехдневнаго срока публикуетъ о результатѣ выборовъ, и объявляетъ о томъ всѣмъ избраннымъ.

**72.** На постановленія выборнаго отдѣленія допускается жалоба провинціальной депутаціи на основаніи статей 31, 32 и 33-й.

Равнымъ образомъ допускается жалоба, на основаніи статьи 36-й, на рѣшенія провинціальной депутаціи, если постановленіе ея относится до законныхъ правъ обывателей быть избирателями.

**73.** Къ двери выборной залы прибивается листъ, на коемъ означается, крупнымъ и разборчивымъ шрифтомъ, содержаніе статьи 51-й и послѣдующихъ статей сего закона.

## ГЛАВА III.

### Объ общинныхъ совѣтахъ.

**74.** Общинные совѣты собираются, въ обыкновенномъ порядкѣ два раза въ годъ: первый разъ въ мартѣ, апрѣлѣ или маѣ; второй разъ въ октябрѣ или ноябрѣ. Собранія сіи закрываются въ маѣ или ноябрѣ.

Собраніе совѣта не можетъ продолжаться болѣе 20-ти дней, иначе какъ съ разрѣшенія провинціальной депутаціи.

**75.** Губернаторъ, по просьбѣ распорядительной думы или одной трети всѣхъ гласныхъ, или же и по собственному усмотрѣнію, можетъ назначить чрезвычайное собраніе общиннаго совѣта, для составленія постановленій объ особыхъ предметахъ, которые должны быть означены въ его распоряженіи по сему предмету.

Всякое другое собраніе совѣта считается незаконнымъ.

**76.** Гласные вызываются посредствомъ письменныхъ повѣстокъ, посылаемыхъ въ мѣсто ихъ жительства.

**77.** Повѣстка о засѣданіи совѣта по общему порядку посылается за 15 дней до срока собранія.

Для чрезвычайныхъ собраній повѣстки посылаются съ такимъ разсчетомъ, чтобъ всѣ члены общины могли получить ихъ въ свое время. Въ такихъ случаяхъ въ этихъ повѣсткахъ означаются и предметы занятій собранія.

**78.** Губернаторъ и исправникъ могутъ участвовать въ совѣтахъ, даже чрезъ посредство другихъ чиновниковъ административнаго вѣдомства, но не имѣютъ тамъ совѣщательнаго голоса.

**79.** Кромѣ благотворительныхъ и богоугодныхъ заведеній, непосредственному вѣдѣнію общиннаго совѣта подлежатъ всѣ общественныя учрежденія, образованныя для обывателей общины или ея участковъ, а равнымъ образомъ и всѣ общіе интересы обывателей по такимъ предметамъ, коихъ содержаніе отнесено по закону на счетъ общинъ. Впрочемъ и благотворительныя и богоугодныя заведенія подлежатъ надзору общиннаго совѣта, который имѣетъ право обозрѣвать ходъ дѣлъ въ этихъ заведеніяхъ и ихъ отчетность.

**80.** Ежегодной ревизіи общиннаго совѣта подлежатъ также смѣты (bilanci) и отчеты фабричныхъ заведеній и другихъ управленій, которыя содержатся на вспомогательные капиталы общинъ, въ случаѣ упадка доходовъ въ сихъ заведеніяхъ и управленіяхъ.

**81.** Въ осеннее собраніе общинный совѣтъ избираетъ членовъ распорядительной думы, обсуждаетъ смѣты доходовъ и расходовъ общины и учрежденій отъ нея зависящихъ, на слѣдующій годъ;

назначаетъ ревизоровъ для счетовъ на текущій годъ, избирая ихъ изъ гласныхъ, непринадлежащихъ къ составу распорядительной думы.

**82.** Въ весеннее собраніе общинный совѣтъ ре-

визуетъ и составляетъ окончательно избирательные списки;

разбираетъ счеты управленія за прошедшій годъ, на основаніи доклада ревизоровъ, и постановляетъ заключеніе относительно утвержденія этихъ счетовъ.

**83.** Если предсѣдателемъ совѣта приходится быть одному изъ гласныхъ, принимавшему участіе въ управленіи, подлежащемъ ревизіи, то совѣтъ избираетъ вмѣсто его, изъ своей среды, другаго предсѣдателя.

Старшины, также какъ и другіе члены распорядительной думы, счеты коихъ ревизуются, имѣютъ право присутствовать при разсужденіяхъ, хотя бы они уже вышли изъ управленія, но должны удалиться во время собиранія голосовъ.

**84.** Въ обоихъ собраніяхъ: осеннемъ и весеннемъ, общинный совѣтъ:

1) опредѣляетъ число общинныхъ чиновниковъ и назначаетъ имъ содержаніе;

2) опредѣляетъ, устраняетъ отъ должности и увольняетъ частныхъ казначеевъ, гдѣ они есть, и обсуждаетъ вопросы по представленному ими обезпеченію, а также опредѣляетъ или увольняетъ преподавателей и преподавательницъ школъ, капеллановъ, составъ управленія общественнаго здравія и вообще назначаетъ лица, получающія содержаніе отъ общины, соблюдая при томъ общія постановленныя по

сему предмету въ законахъ правила; онъ имѣетъ также право заключать съ ними условія, срокомъ на пять лѣтъ;

3) обсуждаетъ договоры на пріобрѣтеніе имущества, принятіе имѣній по дарственнымъ записямъ или завѣщаніямъ, или отказъ отъ сихъ имѣній, отнюдь не нарушая законовъ о правѣ обществъ и вообще юридическихъ лицъ на владѣніе;

4) обсуждаетъ договоры объ отчужденіи недвижимыхъ имуществъ, контракты внесенные въ ипотечныя книги, условія объ отдачѣ оброчныхъ статей на содержаніе, условія о платежѣ за пользованіе землею и вообще различные договоры о правѣ собственности и пользованія;

5) обсуждаетъ условія о займѣ;

6) объ уступкѣ кредитныхъ бумагъ; о пріобрѣтеніи или отчужденіи государственныхъ облигацій (effetti pubblici), кредитныхъ билетовъ (censi attivi) до истеченія сроковъ, квитанцій о рентахъ и долговыхъ билетовъ (censi passivi);

7) контракты о квартирной повинности;

8) всякаго рода денежныя обязательства;

9) пожертвованія или дарственные акты отъ имени общины;

10) наказы, относящіеся до управленія общиннымъ имуществомъ, и зависящихъ отъ нихъ учреж-

деній, а также наказы по строительной части и по мѣстному благочинію;

11) назначеніе общинныхъ имуществъ и учрежденій;

12) разграниченіе общинныхъ земель или раздѣленіе земель между нѣсколькими общинами;

13) учрежденіе и перенесеніе кладбищъ;

14) участіе общинъ въ общественныхъ работахъ;

15) обращеніе смѣтныхъ расходовъ съ одной статьи на другую и порядокъ употребленія дѣйствительныхъ остатковъ отъ смѣтныхъ назначеній;

16) предъявленіе исковъ, возбуждаемыхъ въ судебныхъ мѣстахъ;

17) налоги, которые слѣдуетъ установить въ пользу общины, и наказы до сего предмета относящіеся;

и вообще постановляетъ заключенія о всѣхъ предметахъ мѣстнаго управленія (amministratione), не отнесенныхъ къ обязанностямъ распорядительной думы.

**85.** Засѣданія общиннаго совѣта могутъ быть публичныя, если большинство совѣта постановитъ о семъ опредѣленіе.

Но гласность не допускается никогда, если возбуждены личные вопросы.

Публичность засѣданій *провинціальнаго* совѣта обязательна (см. ст. 186), но допущеніе гласности въ *общинномъ* совѣтѣ зависитъ отъ усмотрѣнія большинства го-

лосовъ этого совѣта. Введеніе гласности въ засѣданія мѣстныхъ распорядительныхъ властей принадлежитъ къ новѣйшимъ узаконеніямъ. Еще въ 1848-мъ году, когда нѣкоторые публицисты доказывали необходимость гласности, весьма многіе писатели доказывали, что гласность непримѣнима къ дѣламъ этого рода. Они объясняли, что гласность, весьма полезная въ дѣлахъ другаго рода, можетъ повредить ходу дѣлъ въ мѣстныхъ совѣтахъ, гдѣ находится мало людей способныхъ и краснорѣчивыхъ, и гдѣ очень часто дѣйствуютъ подъ вліяніемъ разныхъ интригъ. Въ теченіе 12-ти лѣтъ понятія измѣнились, и нынче всѣми признано и доказано на опытѣ, что гласность въ общинныхъ и провинціальныхъ совѣтахъ не только не вредитъ ходу дѣлъ, но напротивъ образуетъ и совѣты и самыхъ обывателей, устраняетъ изъ совѣтовъ людей неспособныхъ и значительно ослабляетъ мѣстныя интриги. Законъ, установляя гласность засѣданій, требуетъ въ дополненіе къ этому, чтобы постановленія совѣтовъ публиковались. Въ общинныхъ совѣтахъ, неимѣющихъ типографій, копіи журналовъ совѣта вывѣшиваются на площади претуры или общиннаго управленія (ст. 87), а журналы провинціальнаго совѣта должны быть публикуемы чрезъ газеты (ст. 187).

**86.** Общинные совѣты могутъ постановлять заключенія только въ присутствіи половины числа членовъ; впрочемъ при вторичномъ вызовѣ членовъ засѣданій совѣта постановленія его дѣйствительны, не взирая на число участвующихъ, за исключеніемъ только постановленія, о коемъ упоминается въ предшедшей статьѣ.

**87.** О всѣхъ постановленіяхъ объявляется на площади общиннаго управленія (all' albo pretorio), въ первый праздничный или торговый день со времени ихъ воспослѣдованія.

Каждый уплачивающій въ общинѣ подати имѣетъ право получить копію съ этихъ постановленій, заплативъ сумму, опредѣленную королевскимъ указомъ.

## ГЛАВА IV.

### *О распорядительной думѣ.*

**88.** Общинный совѣтъ избираетъ изъ своей среды членовъ распорядительной думы по простому большинству голосовъ. Члены думы избираются на годъ и могутъ быть вновь избираемы.

**89.** Распорядительная дума представляетъ общинный совѣтъ въ теченіе всего времени, когда не бываетъ засѣданій совѣта и въ торжественныхъ случаяхъ. Она исполняетъ постановленія совѣта, наблюдаетъ за правильнымъ ходомъ общественной службы и принимаетъ всѣ мѣры по исполненію распоряженій въ общихъ распорядительныхъ дѣйствіяхъ.

**90.** Права и обязанности распорядительной думы состоятъ въ слѣдующемъ:

1) она назначаетъ день открытія обыкновенныхъ засѣданій;

2) созываетъ гласныхъ въ засѣданія;

3) назначаетъ, устраняетъ на время и увольняетъ всѣхъ, получающихъ отъ общины жалованье, но не имѣетъ права вступать съ ними въ какія либо соглашенія или условія, которыя могли бы въ чемъ либо стѣснить ея распоряженія или же распоряженія думы, которая должна быть избрана на слѣдующій періодъ времени;

4) дѣлаетъ постановленія о случайныхъ издержкахъ въ теченіе года, не выходя однако же изъ предѣловъ смѣтнаго назначенія;

5) опредѣляетъ окончательно условія контрактовъ, согласно съ постановленіями общиннаго совѣта;

6) присутствуетъ при публичныхъ продажахъ въ пользу общины и при заключеніи общинныхъ контрактовъ;

7) приготовляетъ дѣла, подлежащія обсужденію въ засѣданіяхъ общиннаго совѣта;

8) составляетъ проекты смѣтъ;

9) приготовляетъ наказы, подлежащіе обсужденію общиннаго совѣта;

10) наблюдаетъ за правильнымъ составленіемъ избирательныхъ списковъ;

11) наблюдаетъ за работами по строительной части, и за мѣстнымъ благочиніемъ;

12) принимаетъ участіе въ составленіи ревизскихъ сказокъ (operazione censuarie) въ мѣрѣ, установленной закономъ;

13) выдаетъ свидѣтельства и аттестаты объ удостовѣреніи въ личности, объ актахъ состоянія (stati di famiglia), о бѣдности, и совершаетъ другіе тому подобные акты, предоставленные общинамъ;

14) наблюдаетъ за производствомъ рекрутскаго набора и присутствуетъ при семъ, чрезъ посредство одного изъ своихъ членовъ, охраняя при семъ интересы лицъ ей подвѣдомственныхъ;

15) принимаетъ мѣры, необходимыя для огражденія правъ общины.

**91.** Въ крайнихъ случаяхъ распорядительная дума постановляетъ опредѣленія и по предметамъ, подлежащимъ вѣдѣнію общиннаго совѣта.

Къ этимъ постановленіямъ примѣняется правило, изложенное въ статьѣ 87-й.

**92.** Распорядительная дума дѣлаетъ постановленія по простому большинству голосовъ.

Постановленія распорядительной думы дѣйствительны тогда только, когда въ составленіи ихъ участвовало не менѣе половины всѣхъ членовъ, ее составляющихъ, и при томъ не менѣе трехъ членовъ.

**93.** Распорядительная дума даетъ ежегодный отчетъ общинному совѣту въ своемъ управленіи, въ

образѣ исполненія своихъ обязанностей и всѣхъ дѣйствій, совершенныхъ подъ ея наблюденіемъ и отвѣтственностію.

## ГЛАВА V.

### *О старшинѣ (sindaco).*

**94.** Старшина есть начальникъ общиннаго управленія и чиновникъ отъ правительства.

Италіанское слово: sindaco, соотвѣтствуетъ французскому: maire; по русски ближе всего соотвѣтствуетъ этому названію въ городскомъ управленіи: *голова*, въ волостномъ: *старшина*.

Должность синдика есть безусловно самая необходимая во всякомъ государствѣ и потому извѣстная съ глубокой древности. Отъ того нѣтъ должности, для которой было бы столько извѣстныхъ народныхъ названій: Консулъ, Шерифъ, Графъ, Кингъ, Кенигъ, Рахинбургъ, Скабинъ, Шульцъ, Шультейсъ, Форштееръ, Бургермейстеръ, Синдикъ, Маіоръ, Меръ, Атаманъ, Голова, Старшина. Въ этомъ переводѣ принято послѣднее слово.

Обязанности синдика, какъ правительственнаго чиновника и представителя общинныхъ интересовъ, чрезвычайно многосложны и важны. Онъ долженъ поддерживать порядокъ и благочиніе, исполнять предписанія правительства, защищать интересы общины и служить для всѣхъ образцомъ человѣка спокойнаго, незнающаго крайностей, строгаго, добраго, честнаго,

нравственнаго, вѣдающаго общіе законы и мѣстныя условія. Онъ поставленъ въ разнообразныя отношенія къ правительству, къ обывателямъ, къ распорядительнымъ властямъ, къ приходу, къ церкви, ко всѣмъ учрежденіямъ, къ избирателямъ, къ исключеннымъ изъ списковъ, къ бѣднымъ, къ нищимъ. Онъ долженъ знать всѣхъ обывателей. Онъ ихъ начальникъ и слуга въ обширномъ смыслѣ этого слова. Онъ ихъ нотаріусъ, онъ составляетъ ихъ акты состоянія и весьма часто и докторъ ихъ. Онъ долженъ примирить основное начало,—*принципъ*,—съ практическимъ его примѣненіемъ, власть—со свободою. Выражаясь словами русскаго поэта: волна и камень, вода и пламень, не столь различны межъ собой, какъ обязанности, которыя долженъ исполнять синдикъ или старшина. Въ замѣчательной брошюрѣ Корменена: *Сельскій меръ*, весьма краснорѣчиво и вѣрно изображено значеніе мера, или что тоже синдика.

При всей трудности найти такихъ людей, коими должны быть синдики, ихъ требуется вездѣ очень много, и всегда и вездѣ находими на эти должности людей, изъ коихъ конечно не всѣ и можетъ быть весьма немногіе подходили близко къ условіямъ, требуемымъ по принципу отъ мера. Изъ приложенной къ закону 23-го октября 1859 г. таблицы видно, что въ той части Италіи, гдѣ этотъ законъ дѣйствуетъ, считается 5158 синдиковъ на 7.772.156 жителей, т. е. приблизительно требуется одинъ синдикъ на каждые 1500 жителей. Очевидно, что столько и при томъ такихъ людей, какъ слѣдуетъ по принципу, не только трудно, а нельзя нигдѣ найти; но это обстоятельство не служитъ однако же основаніемъ ни къ тому, чтобы унизить законное значеніе этой должности, ни къ тому,

чтобы вовсе не учреждать такой должности, безъ которой порядокъ въ государствѣ существовать не можетъ. Это примѣчаніе относится не къ одной должности старшины, но и ко многимъ должностямъ по другимъ вѣдомствамъ.

*Нѣтъ денегъ и нѣтъ людей*: вотъ обыкновенное возраженіе противъ всѣхъ усовершенствованій въ порядкѣ администраціи и суда. *Нѣтъ денегъ:* но если не дѣлать усовершенствованій въ порядкѣ администраціи и суда, такъ денегъ и не будетъ, потому что деньги безъ кредита—не деньги, а кредита не можетъ быть при безпорядкѣ въ администраціи и судѣ, и потому если дѣйствительно *нѣтъ денегъ*, то усовершенствованія не только полезны, но необходимы, и это горестное обстоятельство, что *денегъ нѣтъ*, составляетъ не возраженіе противъ усовершенствованій, а доказательство ихъ необходимости. *Нѣтъ людей;* но если ихъ нѣтъ, такъ не нужно и законовъ; не люди же творятся для законовъ, а законы для людей. Законы не могутъ создавать людей, самое лучшее, если они не портятъ тѣхъ, кто существуетъ: конечно если законы о порядкѣ администраціи и суда таковы, что люди находятъ въ нихъ средство для достиженія дурныхъ цѣлей, то люди портятся; если законы эти такъ неясны, что ихъ не понимаютъ и не могутъ понять, то люди и не знаютъ законовъ; если законы таковы, что они не могутъ быть строго исполняемы даже добросовѣстными людьми, то люди не исполняютъ законовъ; а потому если возраженіе о недостаткѣ людей понять въ томъ смыслѣ, какъ оно обыкновенно приводится, т. е. что нѣтъ достаточнаго числа людей: добросовѣстныхъ, знающихъ законы и могущихъ ихъ приводить въ дѣйствіе, то усовершенствованіе законовъ, въ порядкѣ администраціи и суда,

становится необходимымъ; ибо безъ того и не будетъ людей въ этомъ смыслѣ; а слѣдовательно и это возраженіе, составляетъ не возраженіе, а доказательство необходимости преобразованія въ порядкѣ администраціи и суда, въ тѣхъ государствахъ, гдѣ законы по этому предмету считаются по какой-либо причинѣ недостаточными.

**95.** Старшина назначается Королемъ. Онъ избирается изъ гласныхъ общины на три года и можетъ быть утвержденъ и на слѣдующее трехлѣтіе, если только сохранитъ за собою званіе гласнаго.

Вопросъ о назначеніи синдика или мера и вообще мѣстныхъ властей въ разныхъ вѣдомствахъ принадлежитъ къ однимъ изъ весьма важныхъ и при томъ спорныхъ вопросовъ: синдикъ есть представитель мѣстныхъ интересовъ и потому казалось бы долженъ быть назначаемъ по выборамъ, но такъ какъ съ другой стороны онъ самый низшій и слѣдовательно самый главный по вліянію своему органъ правительства, то было бы неудобно отстранять правительство отъ участія въ его назначеніи. По этому двойственному его характеру и назначеніе синдика всегда и вездѣ было разнообразно. То назначали его по выборамъ, то отъ правительства; то онъ избирался обывателями изъ списка, составленнаго правительствомъ, то наоборотъ—правительство утверждало одного изъ кандидатовъ, представляемыхъ обывателями. Потомъ уже пришли къ этой смѣшанной системѣ, которая выражается въ статьѣ 95-й.

Во Франціи весьма недавно дѣйствовалъ точно такой же законъ, но въ послѣднее десятилѣтіе законодательство тамъ во многомъ измѣнилось, и нынче меръ назначается просто отъ правительства, на томъ основаніи,

что чины, назначаемые отъ правительства, всегда лучше назначаемыхъ по выбору. Въ Италіи, не смотря на подражаніе французскимъ началамъ, этому нововведенію однако не подчинились, и аксіомы о преимуществѣ назначенія чиновъ отъ правительства не признали.

Одно изъ самыхъ главныхъ возраженій противъ назначенія служащихъ лицъ по выборамъ состоитъ въ томъ, что вообще избиратели не умѣютъ пользоваться этимъ правомъ; поэтому и законъ о выборахъ, весьма полезный по своей цѣли, этой цѣли однако не достигаетъ: и дѣйствительно для того, чтобы выборы достигали своей цѣли, необходимо множество условій: первое изъ нихъ общеніе между обывателями; понятно, что для того, чтобъ выбрать кого нибудь, надо знать кого выбираютъ; за тѣмъ слѣдуютъ другія необходимыя условія: интересъ въ дѣлахъ, обывательство въ мѣстности и способности избирателей и избираемыхъ.

Въ маленькомъ государствѣ, гдѣ богатство и просвѣщеніе распредѣляется почти равномѣрно, какъ напримѣръ въ Женевѣ, не нужно этихъ условій, тамъ всѣ обыватели суть избиратели и избираемые, развѣ бы они подходили подъ какія нибудь законныя препятствія, но въ обширномъ государствѣ эти условія необходимы и въ избирателяхъ и въ избираемыхъ.

Условія относительно избирателей, т. е. обывательство, цензъ и способности, указаны въ статьяхъ 14 и 15-й настоящаго закона. Но одно установленіе этихъ условій конечно не можетъ сдѣлать того, чтобы обыватели дѣйствительно пользовались правомъ выборовъ ко благу общему и избирали лицъ достойныхъ, соотвѣтствующихъ важности занимаемыхъ ими должностей. Обыватели могутъ ошибиться, а правительство можетъ назначить болѣе достойныхъ людей; но едва ли

такое соображеніе можетъ служить основаніемъ къ уничтоженію выборнаго права тамъ, гдѣ оно установлено на какія бы то ни было должности, по какимъ бы то ни было вѣдомствамъ, по слѣдующимъ причинамъ:

во 1-хъ, правительству труднѣе найти людей для всего государства, чѣмъ каждой мѣстности для своего округа;

во 2-хъ, и правительство можетъ также ошибиться какъ и обыватели;

въ 3-хъ, ошибка обывателей падаетъ на нихъ самихъ, а ошибка правительства падаетъ на него, что гораздо хуже;

въ 4-хъ, всякое правило закона должно быть выраженіемъ истины *дѣйствительной*, но для того, чтобы *дѣйствительная* истина дѣйствительно была *дѣйствительною*, необходимо, чтобъ она была кромѣ того и *кажущеюся;* эта извѣстная мысль Бентама, которою онъ доказываетъ необходимость гласности, служитъ также лучшимъ доказательствомъ преимущества выборнаго назначенія, предъ назначеніемъ отъ правительства. Для философа достаточно одного внутренняго содержанія, а для массы, для народа, этого мало: нужна внѣшняя обстановка, форма, парадъ; нужна мысль, доступная всякому понятію, какъ бы мало оно ни было развито. Между тѣмъ понятіе, что всякій имѣетъ право самъ избрать себѣ мѣстнаго начальника, судью, распорядительную власть и т. п. и что этотъ избранный по взаимному соглашенію обывателей дѣйствительно будетъ хорошій распорядитель, судья и т. п., гораздо доступнѣе той мысли, что человѣкъ, присланный изъ далека, незнающій мѣстныхъ условій и часто ничего незнающій, принесетъ пользу въ мѣстномъ управленіи. Правительство можетъ

понять, что въ сущности назначаются ли чины по выбору какого либо министерства, или по выбору обывателей какого нибудь мѣста, тѣ и другіе могутъ быть хороши и дурны, но масса этого никогда не пойметъ; она всегда будетъ считать себя притѣсненною; всѣ рады свалить свою вину на другихъ;

въ 5-хъ, развитіе жизни, также какъ и огонь, требуетъ матеріала; чтобы обыватели хорошо пользовались выборнымъ правомъ, надобно чтобъ они имъ пользовались, какъ могутъ и умѣютъ; иначе они никогда имъ пользоваться не будутъ;

въ 6-хъ, выборное право, также какъ и всякое право, если оно существуетъ, должно быть неприкосновенно; право собственности всѣ считаютъ важнымъ; многіе называютъ его священнымъ; выборное право важнѣе права собственности; *это* право одного лица, а *то* право многихъ лицъ, а со многими надо во всякомъ случаѣ поступать осторожнѣе, чѣмъ съ однимъ.

Выборное право можно направлять въ томъ смыслѣ чтобы опредѣлить законныя условія для избирателей и избираемыхъ, его можно развивать въ томъ смыслѣ, что если оно принадлежитъ одному сословію, предоставить его и другимъ, но уничтожать выборное право, въ какихъ-бы условіяхъ оно не проявилось, и вредно и опасно.

**96.** Никто не можетъ быть въ одно и тоже время старшиною нѣсколькихъ общинъ.

**97.** До вступленія въ должность старшина принимаетъ присягу при губернаторѣ или при лицѣ, для сего губернаторомъ уполномоченномъ.

**98.** Мундиръ и знаки отличія старшины опредѣляются особеннымъ наказомъ, утвержденнымъ Королемъ.

**99.** Старшина, въ качествѣ начальника общиннаго управленія:

1) предсѣдательствуетъ въ общинномъ совѣтѣ, за исключеніемъ случая, означеннаго въ статьѣ 83-й;

2) предсѣдательствуетъ въ распорядительной думѣ и созываетъ ее по правиламъ, самою думою предписаннымъ;

3) распредѣляетъ дѣла между членами думы, наблюдаетъ за исполненіемъ засѣдателями своихъ обязанностей и утверждаетъ распоряженія думы самъ или чрезъ посредство другаго засѣдателя, имъ на этотъ предметъ уполномоченнаго;

4) представляетъ общину въ судѣ, въ качествѣ истца или отвѣтчика.

**100.** Старшина, въ качествѣ чиновника отъ правительства, обязанъ:

1) публиковать законы, предписанія и объявленія правительства и разрѣшать частнымъ лицамъ публиковать ихъ объявленія. Не требуется впрочемъ разрѣшенія старшины на публикаціи о разныхъ предметахъ торговли и на объявленія о продажѣ и наймѣ имуществъ;

2) содержать народныя переписи, по правиламъ, предписаннымъ въ законахъ;

3) представлять исправнику, по истребованіи, въ установленномъ порядкѣ, мнѣнія распорядительной думы, о разрѣшеніи содержанія гостинницъ, трактировъ, кофейныхъ и другихъ публичныхъ заведеній этого рода;

4) доносить начальству о всякомъ происшествіи, касающемся общественнаго порядка;

и совершать вообще всѣ дѣйствія, возложенныя на него по закону.

**101.** Старшина имѣетъ также право дѣлать распоряженія во всѣхъ чрезвычайныхъ случаяхъ, относящихся до общественной безопасности и народнаго здравія. Случаи эти должны быть съ точностію означены въ королевскомъ указѣ, о коемъ упоминается въ статьѣ 132-й. Этимъ указомъ должны быть опредѣлены и правила для дѣйствій старшины, который наблюдаетъ также за исполненіемъ всѣхъ относящихся до сего предмета предписаній. Исполненіе производится на счетъ тѣхъ, кого касаются самыя распоряженія; но это не останавливаетъ уголовныхъ исковъ, если по закону къ нарушителямъ установленныхъ указомъ правилъ, долженъ быть предъявленъ искъ уголовный.

Счеты издержкамъ въ этомъ случаѣ утверждаются исправникомъ, по выслушаніи участвующей стороны, и передаются сборщику податей (esattore), который производитъ по нимъ взысканіе, на основаніи пра-

вилъ и съ соблюденіемъ преимуществъ въ пользу казенныхъ взысканій, установленныхъ закономъ.

**102.** Въ общинахъ, раздѣленныхъ на посады (borgate) или станы (frazioni), старшина можетъ возложить на одного изъ гласныхъ обязанности свои, какъ чиновника отъ правительства, въ тѣхъ посадахъ или станахъ, гдѣ, по отдаленности отъ главнаго центра, или по затруднительности сообщеній, старшина признаетъ это полезнымъ. За недостаткомъ гласнаго, старшина можетъ поручить эти обязанности и другому избирателю, имѣющему въ томъ посадѣ или станѣ жительство.

**103.** Въ случаѣ отсутствія старшины и уполномоченнаго имъ засѣдателя, или въ случаѣ какого либо препятствія, должность его исправляетъ слѣдующій по старшинству засѣдатель, а за недостаткомъ его, старшій изъ гласныхъ.

**104.** Удаленіе старшинъ отъ должности зависитъ отъ Короля; но они могутъ быть временно устраняемы отъ должности губернаторомъ, который немедленно сообщаетъ о томъ министру внутреннихъ дѣлъ для доклада Королю.

**105.** Изложенное въ статьѣ 8-й правило относится и къ старшинѣ.

# ГЛАВА VI.

## *Объ общинномъ управленіи и объ отчетности.*

**106.** Въ каждой общинѣ составляется точная опись (inventario) всего имущества общины, движимаго и недвижимаго.

Кромѣ того составляется опись всѣхъ документовъ, актовъ и бумагъ, относящихся до владѣнія и управленія общины.

Описи эти пересматриваются всякій разъ при новомъ назначеніи старшины и исправляются при каждой перемѣнѣ въ общинныхъ владѣніяхъ.

Описи, постепенныя прибавленія къ нимъ и всѣ измѣненія сообщаются въ копіи исправнику.

**107.** По общему правилу, общинныя имущества должны быть отданы въ аренду; впрочемъ въ случаѣ особыхъ мѣстныхъ условій общинный совѣтъ можетъ предоставить всѣмъ жителямъ общины продолжать пользованіе имуществомъ въ натурѣ, но долженъ составить наказъ для опредѣленія условій пользованія и назначить соотвѣтствующую этому пользованію плату.

**108.** Отчужденіе необработанныхъ земель можетъ быть предписано провинціальною депутаціею, по выслушаніи мнѣнія общиннаго совѣта.

**109.** Свободные капиталы всякаго рода должны быть отданы въ ростъ. Впрочемъ запрещается пріобрѣтеніе долговыхъ билетовъ иностранныхъ государствъ.

**110.** Общинные расходы суть обязательные или добровольные.

**111.** Обязательные расходы суть:

1) на содержаніе общинныхъ отдѣленій и архива;

2) на жалованье и содержаніе секретарей и другихъ чиновниковъ, служащихъ на жалованьи или по найму;

3) на полученіе общинныхъ доходовъ;

4) на платежъ слѣдующихъ съ общины податей;

5) на охраненіе общиннаго имущества;

6) на платежъ долговъ, коимъ истекли сроки, и на представленіе залоговъ въ случаѣ спорныхъ дѣлъ общины съ другими лицами;

7) на продолженіе и поддержаніе въ порядкѣ общинныхъ большихъ дорогъ;

8) на поддержаніе въ порядкѣ проселочныхъ дорогъ и площадей, въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ по закону или обычаю не существуетъ на это особенныхъ правилъ;

9) на совершеніе религіозныхъ обрядовъ въ случаяхъ и въ предѣлахъ, законами и наказами установленныхъ, и на содержаніе въ порядкѣ кладбищъ;

10) на первоначальное образованіе дѣтей обоего пола;

11) на національную гвардію;

12) на выписку оффиціальнаго сборника государственныхъ постановленій;

13) на выборы;

и вообще всѣ другіе расходы, возложенные на общины законами или постановленіями общиннаго совѣта, имѣющими обязательную силу.

**112.** Расходы, невходящіе въ сдѣланное въ предшедщей статьѣ исчисленіе, признаются добровольными.

**113.** Въ случаѣ недостаточности доходовъ, общины могутъ, въ предѣлахъ и по правиламъ, законами установленныхъ:

1) назначать городскіе и посадскіе сборы на всѣ предметы продовольствія, на напитки, топливо, строительные матеріалы, фуражъ, сѣно и тому подобные припасы мѣстнаго потребленія. Общины не могутъ однако назначать никакихъ взысканій, ни запрещать перевозки по общиннымъ дорогамъ припасовъ въ другую общину; но онѣ могутъ опредѣлить направленіе дороги въ окружности главнаго города, или вовсе запретить проѣздъ чрезъ эту окружность, если только существуютъ другіе удобные пути сообщенія;

2) давать исключительное право на содержаніе общественныхъ мѣръ и вѣсовъ, на торговлю хлѣбомъ и виномъ и на отдачу помѣщеній на базарныхъ площадяхъ, не допуская впрочемъ никакихъ принудительныхъ мѣръ;

3) назначать таксу за занятіе площадей съ тѣмъ однако же единственнымъ условіемъ, чтобы такса эта была соразмѣрна пространству занимаемаго мѣста и выгодѣ положенія онаго;

4) назначать таксу за упряжныхъ, верховыхъ и вьючныхъ животныхъ, и за собакъ, не предназначенныхъ для храненія сельскихъ зданій и стадъ;

5) назначать надбавки (sovraimposte) на прямые налоги.

**114.** Если община не сдѣлаетъ никакихъ распоряженій по взысканію вышеисчисленныхъ сборовъ, то въ случаѣ недостаточности доходовъ, не достающая сумма покрывается назначеніемъ надбавки на прямые налоги.

**115.** Полученіе доходовъ и платежъ расходовъ возлагаются въ тѣхъ общинахъ, гдѣ нѣтъ особеннаго казначея, на сборщика податей.

Тѣ только общины, коихъ обязательные расходы превосходятъ 60,000 лиръ, могутъ назначать особаго казначея, который отнюдь не долженъ касаться взысканія прямыхъ налоговъ.

Этотъ казначей имѣетъ тѣ же права и подлежитъ

той же отвѣтственности (disciplina), какъ и государственные сборщики.

**116.** О всѣхъ, невошедшихъ въ годовую смѣту, доходахъ распорядительная дума доноситъ исправнику.

По полученіи разрѣшенія исправника или по истеченіи установленныхъ въ статьяхъ 129 и 131-й сроковъ, дума передаетъ счетъ этимъ доходамъ сборщику, для надлежащаго взысканія.

**117.** Отчетность особыхъ учрежденій, состоящихъ подъ непосредственнымъ вѣдѣніемъ общиннаго совѣта на основаніи статьи 79-й, входитъ въ составъ общинной смѣты.

**118.** Сборщики взимаютъ общинные доходы на основаніи указаній, сдѣланныхъ въ смѣтѣ и въ податныхъ реестрахъ, съ соблюденіемъ впрочемъ преимуществъ, установленныхъ въ пользу казенныхъ взысканій.

**119.** Предписанія о взысканіи подписываются старшиною, однимъ изъ засѣдателей и секретаремъ общины и скрѣпляются контролеромъ, гдѣ онъ есть.

Сборщикъ податей вноситъ, по означеннымъ предписаніямъ, деньги изъ назначенной въ смѣтѣ суммы.

Онъ отдаетъ ежегодно отчетъ въ приходахъ и расходахъ.

**120.** Счеты приходовъ и расходовъ, провѣренные общиннымъ совѣтомъ, утверждаются губернскимъ совѣтомъ, на распоряженія коего по сему предмету могутъ быть поданы жалобы высшей контрольной палатѣ (corte dei conti).

Контрольная палата состоитъ изъ президента, вице-президента, пяти совѣтниковъ, шести главныхъ контролеровъ, перваго секретаря, его помощника и изъ чиновниковъ отдѣленій. Она раздѣляется на два отдѣленія. Обязанности публичнаго министерства при этой палатѣ исправляетъ одинъ изъ главныхъ контролеровъ, по назначенію Короля. Всѣ чины палаты назначаются Королемъ по представленію министра финансовъ. Главные контролеры докладываютъ дѣла. Палата составляетъ высшую въ государствѣ инстанцію по всѣмъ контрольнымъ дѣламъ и спорамъ между разными вѣдомствами.

**121.** Кто, кромѣ сборщика, вмѣшивается, безъ законнаго на то права, въ управленіе денежными суммами общины, тотъ подлежитъ за это отвѣтственности и обязанъ возмѣстить расходы по рѣшенію административной власти и кромѣ того можетъ быть подвергнутъ по уголовнымъ законамъ наказаніямъ, за незаконное вмѣшательство въ общинное управленіе.

**122.** Суммы, присужденныя такимъ порядкомъ ко взысканію съ виновныхъ, взимаются сборщикомъ наравнѣ съ другими доходами общины.

**123.** Отчужденія, отдача въ наймы и въ аренду предметовъ, превышающихъ въ общей сложности 500 лиръ, производятся посредствомъ публичныхъ торговъ по правиламъ, установленнымъ для отдачи въ аренду государственныхъ имуществъ.

Губернаторъ можетъ однако же разрѣшить, въ видѣ исключенія, совершеніе договоровъ, безъ публичныхъ торговъ, частнымъ порядкомъ.

**124.** Исправникъ имѣетъ право требовать, чтобы аукціонъ и заключеніе контрактовъ на продажу срубленнаго лѣса производились въ его отдѣленіи,

Въ такомъ случаѣ исправникъ предсѣдательствуетъ на аукціонѣ и контракты заключаются въ его присутствіи однимъ или двумя членами, уполномоченными для сего распорядительною думою.

Акты совершаются секретаремъ отдѣленія, находящагося въ завѣдываніи исправника. Секретарь получаетъ за это плату по тарифу общиннаго секретаря.

## ГЛАВА VII.

### *Объ участіи правительства въ дѣйствіяхъ распорядительной общинной власти и о постановленіяхъ общинъ, подлежащихъ утвержденію правительства.*

**125.** Протоколы постановленій общиннаго совѣта и распорядительной думы, за исключеніемъ только относящихся до исполнительныхъ распоряженій по прежнимъ постановленіямъ, а также счеты доходовъ общинныхъ представляются чрезъ посредство старшины исправнику, въ теченіе восьми дней со времени ихъ воспослѣдованія.

Передача удостовѣряется роспискою исправника, которая немедленно отсылается въ общинное управленіе.

**126.** Журналы по такимъ предметамъ, для коихъ законъ не требуетъ положительнаго представленія журналовъ на утвержденіе, просматриваются исправникомъ, который удостовѣряется въ томъ, что при составленіи ихъ не нарушены формы и что по существу своему эти журналы не противны законамъ.

**127.** Если исправникъ замѣтитъ въ постановленіи одинъ изъ указанныхъ въ предшедшей статьѣ недостатковъ, то можетъ остановить его исполненіе мотивированнымъ приказомъ, который немедленно

объявляется общинному управленію и передается губернатору.

**128.** Если напротивъ исправникъ считаетъ постановленіе правильнымъ, то немедленно возвращаетъ оное въ общину за своею скрѣпою.

**129.** По истеченіи 15-ти дней со дня полученія росписки исправника, о коей упоминается въ статьѣ 125-й, если онъ только не остановилъ исполненія постановленія совѣта, то постановленіе подлежитъ исполненію, хотя бы онъ и не скрѣпилъ журнала. Срокъ сей продолжается для смѣтъ до одного мѣсяца и до двухъ мѣсяцевъ для окончательныхъ отчетовъ.

**130.** Впрочемъ постановленія совѣта по дѣламъ спѣшнымъ могутъ быть немедленно приводимы въ исполненіе, если большинство двухъ третей наличныхъ членовъ объявитъ, что всякое замедленіе можетъ имѣть послѣдствіемъ очевидную опасность.

**131.** Губернаторъ, въ губернскомъ совѣтѣ, объявляетъ объ уничтоженіи постановленій общиннаго совѣта, остановленныхъ исправникомъ, (ст. 127), или же объ уничтоженіи постановленій по дѣламъ спѣшнымъ (ст. 130).

Объявленіе это должно быть сдѣлано въ теченіе 30-ти дней, со времени полученія росписки, о коей упоминается въ статьѣ 125-й. Въ противномъ случаѣ уничтоженіе постановленія не допускается.

**132.** Наказы о порядкѣ взысканія городскихъ или посадскихъ сборовъ и податей, объ усовершенствованіяхъ по строительной части и по всѣмъ предметамъ, входящимъ въ кругъ дѣйствія мѣстной полицейской власти утверждаются Королемъ, по истребованіи мнѣнія государственнаго совѣта (consiglio di stato). Предметы сіи и правила, по коимъ полиція должна дѣйствовать, установляются особымъ королевскимъ указомъ.

**133.** Провинціальною депутаціею утверждаются общинныя постановленія, относящіяся:

1) до пріобрѣтенія или отчужденія недвижимыхъ имуществъ, принятія или отказа отъ наслѣдства или дара, съ соблюденіемъ при томъ правилъ закона о правахъ юридическихъ лицъ на пріобрѣтеніе имуществъ;

2) до постановленій о повинностяхъ и оброчныхъ статьяхъ, о разграниченіи общинныхъ земель и имуществъ и о раздѣлѣ имѣній;

3) до пріобрѣтенія акцій промышленныхъ компаній и контрактовъ о займахъ;

4) до пріобрѣтенія и отчужденія государственныхъ долговыхъ документовъ, простыхъ кредитныхъ билетовъ, отчужденія акцій промышленныхъ компаній и всѣхъ денежныхъ условій;

5) до наказовъ о пользованіи и управленіи имуществами общины и учрежденій, отъ нея зависящихъ;

6) до смѣтныхъ расходовъ болѣе чѣмъ на три года;

7) до исковъ, которые должны быть начаты или же до производящихся процессовъ, за исключенiемъ тяжебъ о правѣ пользованiя.

**134.** Провинцiальная депутацiя, прежде изъявленiя согласiя или несогласiя на состоявшiяся постановленiя, можетъ назначить изслѣдованiя, по мнѣнiю ея необходимыя, или же послать экспертовъ для разсмотрѣнiя проектовъ работъ и для повѣрки правильнаго назначенiя расходовъ.

**135.** Провинцiальная депутацiя обязана, по выслушанiи мнѣнiя общиннаго совѣта, означить въ общей смѣтѣ количество обязательныхъ расходовъ.

**136.** Если распорядительная дума не составляетъ предписанiй о взысканiяхъ или не приводитъ въ исполненiе утвержденныхъ постановленiй, или же если дума или совѣтъ не исполняютъ требованiй закона, то вмѣсто нея дѣйствуетъ провинцiальная депутацiя.

**137.** На распоряженiе провинцiальной депутацiи общины могутъ жаловаться Королю, который разрѣшаетъ эти жалобы по выслушанiи мнѣнiя государственнаго совѣта.

Такимъ же порядкомъ разрѣшаются и жалобы губернатора на означенныя распоряженiя.

**138.** Исправникъ можетъ повѣрять правильность дѣйствiй общинныхъ отдѣленiй.

Въ случаѣ какихъ либо съ ихъ стороны упущеній въ исполненіи обязанностей, исправникъ можетъ послать на ихъ счетъ коммисара на мѣсто, для исполненія тѣхъ дѣлъ, по коимъ обнаружена медленность.

## ГЛАВА VIII.

### *Общія правила общиннаго управленія.*

**139.** Подвергаются установленнымъ въ уголовныхъ законахъ полицейскимъ наказаніямъ нарушители наказовъ, дѣйствующихъ или составленныхъ въ исполненіе законовъ, для взысканія частныхъ сборовъ общины, для опредѣленія порядка пользованія общиннымъ имуществомъ, наказовъ по строительной части и о правахъ мѣстной полиціи, а также нарушители данныхъ губернаторами, исправниками и старшинами предписаній, до сихъ предметовъ относящихся.

**140.** Простыя нарушенія правилъ, предписанныхъ мѣстными наказами, удостовѣряются показаніемъ одного изъ агентовъ общины, или полицейскими агентами, исчисленными въ уставѣ уголовнаго судопроизводства. Показаніе сіе должно быть подтверждено подъ присягою въ теченіе двадцати четырехъ часовъ въ присутствіи старшины. Оно имѣетъ въ такомъ случаѣ силу доказательства, если только не будетъ доказано противное.

**141.** Прежде и послѣ принятія такого показанія, старшина призываетъ къ себѣ нарушителей, вмѣстѣ съ обиженною стороною для примиренія. Журналъ примиренія, согласованный обѣими сторонами и подписанный ими и старшиною, уничтожаетъ всякое производство.

Если нѣтъ обиженной стороны, то нарушитель долженъ сдѣлать пожертвованіе на пользу общую.

О пожертвованіи старшина составляетъ журналъ, который равнымъ образомъ уничтожаетъ всякое производство.

**142.** Если примиреніе не состоялось, то журналы, подтвержденные присягою, на основаніи статьи 140-й, передаются старшиною подъ росписку участковому (мировому) судьѣ, для надлежащаго производства.

**143.** Общинные администраторы, возбудившіе или ведущіе иски и тяжбы, безъ разрѣшенія общинныхъ властей, на основаніи настоящаго закона, отвѣчаютъ своимъ имуществомъ за всѣ расходы и убытки, веденіемъ тяжбы причиненные.

**144.** Въ случаѣ закрытія общиннаго совѣта управленіе общиною ввѣряется временно чрезвычайному коммисару, назначенному Королемъ на счетъ общинныхъ суммъ.

Этотъ коммисаръ исполняетъ обязанности распорядительной думы.

Онъ предсѣдательствуетъ во временномъ отдѣленіи для новыхъ выборовъ.

---

## РАЗДѢЛЪ III.

### ПРОВИНЦІАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНІЕ.

### ГЛАВА I.

*О провинціи.*

**145.** Провинція есть юридическое лицо, имѣющее право владѣнія и право избранія, для представленія и завѣдыванія своими интересами, особыхъ распорядительныхъ властей.

**146.** Распорядительная власть провинціи состоитъ изъ провинціальнаго совѣта (consiglio provinciale) и провинціальной депутаціи (deputazione provinciale).

Губернаторъ исполняетъ въ провинціи обязанности, возложенныя на него закономъ.

**147.** Въ вѣдѣніи мѣстныхъ распорядительныхъ властей состоятъ:

1) имущества и капиталы провинціи и ея уѣздовъ;

2) публичныя учрежденія и заведенія, открытыя на счетъ провинціи и ея уѣздовъ;

3) фонды и вспомогательные капиталы, оставлен-

ные, на основаніи особыхъ законовъ, въ распоряженіи провинціи;

4) интересы обывателей во всѣхъ тѣхъ дѣлахъ и учрежденіяхъ, на содержаніе коихъ они обязаны по закону употреблять какія либо суммы.

## ГЛАВА II.

### *О провинціальномъ совѣтѣ.*

**148.** Провинціальный совѣтъ состоитъ:

Изъ 60-ти членовъ въ провинціи, въ коей числится болѣе . . . . . . . . . . . . 600.000 жителей.

Изъ 50-ти въ провинціяхъ, имѣющихъ болѣе . . . . . . 400.000 —

Изъ 40-ка . . . . . . . . 200.000 —

Изъ 20-ти во всѣхъ другихъ провинціяхъ.

**149.** Число совѣтниковъ каждой провинціи распредѣляется по числу участковъ, согласно таблицѣ, приложенной къ настоящему закону.

**150.** Провинціальные совѣтники избираются всѣми общинными избирателями участка. Они представляютъ собою всю провинцію.

**151.** Кто выбранъ въ двухъ или болѣе провинціяхъ, или отъ двухъ или болѣе участковъ одной провинціи, тотъ обязанъ въ теченіе восьми дней означить одну провинцію, отъ коей онъ считается избраннымъ;

*

о чемъ и объявляется по правилу, изложенному въ статьѣ 153-й.

Если такого означенія въ установленный срокъ не сдѣлано, то участокъ или участки, которые должны приступить къ новымъ выборамъ, опредѣляются по жеребію.

**152.** Выборы провинціальныхъ совѣтниковъ производятся въ тоже время и по тѣмъ же правиламъ, какъ и выборы гласныхъ, но объ избраніи ихъ составляются особые журналы.

**153.** По окончаніи дѣйствій, указанныхъ въ статьѣ 71-й, предсѣдатель главнаго отдѣленія каждой общины передаетъ немедленно губернатору, чрезъ посредство исправника, акты избранія.

Провинціальная депутація, въ публичномъ засѣданіи, назначаемомъ губернаторомъ, повѣряетъ правильность дѣйствій по выборамъ, разрѣшаетъ поданныя жалобы, разбираетъ баллотировальные билеты, объявляетъ провинціальнымъ совѣтникамъ имена кандидатовъ, получившихъ большее число голосовъ, и объявляетъ избраннымъ о результатахъ выборовъ.

**154.** На рѣшенія депутаціи приносятся аппеляціи провинціальному совѣту въ первый періодъ его засѣданій. Совѣтъ рѣшитъ дѣло окончательно.

На постановленія совѣта не допускается жалобъ въ судебныя мѣста.

**155.** Не могутъ быть избранными въ провинціальные совѣтники: неимѣющіе въ провинціи недвижимаго имущества и постояннаго мѣста жительства, на основаніи статьи 16-й, а также лица, недостигшія 25-ти лѣтъ, лица духовнаго званія и священники, о коихъ упоминается въ статьѣ 22-й, чины, имѣющіе право наблюденія за ходомъ провинціальныхъ дѣлъ, чиновники, служащіе въ провинціальныхъ отдѣленіяхъ, завѣдывающіе провинціальными суммами или тяжбами, чиновники и контролеры общинъ, богоугодныхъ, благотворительныхъ и духовныхъ учрежденій и наконецъ тѣ, на кого распространяются изложенныя въ статьѣ 25-й исключенія.

**156.** Провинціальный совѣтъ собирается въ главномъ городѣ провинціи.

**157.** Періодическія засѣданія провинціальнаго совѣта открываются и закрываются отъ имени Короля губернаторомъ или заступающимъ его мѣсто.

Губернаторъ принимаетъ въ засѣданіи участіе, исправляетъ должность королевскаго коммисара, имѣетъ право дѣлать замѣчанія; но совѣщательнаго голоса не имѣетъ.

Королевскій коммисаръ имѣетъ право отложить и закрыть засѣданія, донося о томъ немедленно министру внутреннихъ дѣлъ.

**158.** Провинціальный совѣтъ открываетъ свои обыкновенныя засѣданія ежегодно въ первый понедѣльникъ сентября мѣсяца.

Губернаторъ имѣетъ право назначать чрезвычайныя засѣданія совѣта.

О назначеніи чрезвычайнаго засѣданія публикуется въ оффиціальныхъ провинціальныхъ вѣдомостяхъ. Членамъ губернаторъ посылаетъ письменныя извѣщенія на домъ.

**159.** Періодъ обыкновенныхъ засѣданій совѣта продолжается 15-ть дней. Время это можетъ быть сокращено совѣтомъ не иначе, какъ съ согласія губернатора.

Совѣтъ имѣетъ право продолжить періодъ засѣданій на 8 дней, а на болѣе продолжительное время не иначе, какъ съ согласія губернатора.

**160.** Въ случаѣ назначенія чрезвычайнаго засѣданія, а также когда губернаторъ разрѣшаетъ продолжить періодъ засѣданій, въ актѣ созванія засѣданій и разсрочки (proroga) ихъ должны быть означены предметы и порядокъ постановленій.

**161.** Въ первое засѣданіе провинціальнаго совѣта, предсѣдательствуетъ старшій по лѣтамъ совѣтникъ; младшій же по лѣтамъ исправляетъ должность секретаря.

Въ тоже засѣданіе совѣтъ назначаетъ, изъ числа

своихъ членовъ, по простому большинству голосовъ въ первую баллотировку, или по относительному большинству во вторую баллотировку—предсѣдателя, секретаря и его помощниковъ на цѣлый годъ.

Онъ избираетъ также изъ своей среды ревизоровъ для счетовъ провинціальной депутаціи, о коихъ упоминается въ статьѣ 165-й.

**162.** Совѣтъ не можетъ дѣлать въ первое свое собраніе постановленій, если въ собраніи не принимаетъ участія по крайней мѣрѣ половина его членовъ. Но во второе собраніе постановленія его дѣйствительны при участіи одной трети совѣтниковъ.

**163.** Предсѣдатели совѣтовъ могутъ передавать непосредственно министру внутреннихъ дѣлъ, съ своими замѣчаніями, тѣ акты совѣта, на кои они признаютъ необходимымъ обратить вниманіе правительства.

**164.** Провинціальный совѣтъ избираетъ изъ своихъ членовъ депутацію, которая обязана представлять совѣтъ въ промежутки періодическихъ его засѣданій.

**165.** Совѣтъ дѣлаетъ постановленія по слѣдующимъ предметамъ:

1) объ открытіи общественныхъ провинціальныхъ учрежденій;

2) о контрактахъ на пріобрѣтенія, объ изъявленіи

согласія или отказа на принятіе дара или наслѣдства, съ соблюденіемъ при томъ постановленій закона, относящихся до права юридическихъ лицъ на пріобрѣтеніе собственности;

3) по дѣламъ, касающимся владѣній провинціи или уѣздныхъ учрежденій, отъ нея зависящихъ, о контрактахъ, о расходахъ, о проектахъ всѣхъ работъ, совершаемыхъ на счетъ провинціи или ея уѣздовъ;

4) о возбужденіи исковъ и веденіи тяжбъ въ судебныхъ мѣстахъ;

5) о расходахъ, употребляемыхъ по закону на общественныя зданія;

6) о вспомоществованіяхъ, которыя даются обществамъ и общинамъ на необходимыя или полезныя работы, и на развитіе просвѣщенія или на публичныя учрежденія;

7) о смѣтахъ доходовъ и расходовъ, объ окончательномъ отчетѣ въ суммахъ и въ управленіи провинціальной депутаціи;

8) объ обращеніи доходовъ съ одного предмета смѣты на другой и объ употребленіи остатковъ.

**166.** Къ провинціальнымъ расходамъ, въ случаѣ недостатка сборовъ и доходовъ, прибавляется надбавка налога.

**167.** Отношенія провинціальнаго совѣта къ учрежденіямъ благотворительнымъ и богоугоднымъ и ко

всѣмъ другимъ публичнымъ заведеніямъ опредѣляются закономъ.

**168.** Совѣтъ даетъ мнѣнія по слѣдующимъ дѣламъ:

1) о предлагаемыхъ измѣненіяхъ границъ провинціи, уѣздовъ, участковъ и общинъ и о назначеніи главныхъ ихъ городовъ;

2) объ измѣненіяхъ въ проведеніи государственныхъ дорогъ, чрезъ провинцію проходящихъ;

3) о направленіи новыхъ общественныхъ дорогъ;

4) объ учрежденіи обществъ;

5) объ учрежденіи провозныхъ платежей въ пользу общинъ;

6) о назначеніи или уничтоженіи базаровъ и ярмарокъ и о перемѣнѣ назначенныхъ для нихъ сроковъ.

И вообще о всѣхъ предметахъ, по коимъ мнѣніе совѣта требуется по закону или губернаторомъ.

**169.** Совѣтъ можетъ назначать одного или нѣсколькихъ изъ своихъ членовъ для наблюденія за публичными учрежденіями, установленными или поддерживаемыми на счетъ провинціи или ея уѣздовъ.

**170.** Онъ можетъ также поручить одному или нѣсколькимъ членамъ различныя розысканія, входящія въ кругъ его дѣйствій.

## ГЛАВА III.

### *О провинціальной депутаціи.*

**171.** Провинціальная депутація состоитъ изъ губернатора, который ее созываетъ и предсѣдательствуетъ въ ней, и изъ членовъ, избранныхъ провинціальнымъ совѣтомъ, по простому большинству голосовъ.

Въ депутаціи состоятъ:

8 членовъ въ провинціяхъ, гдѣ находится болѣе . . . . . . . . . 600.000 жителей.

6 въ провинціяхъ, имѣющихъ болѣе . . . . . . . 300.000 —

4 во всѣхъ другихъ провинціяхъ.

Кромѣ того избирается четыре дополнительныхъ члена въ провинціяхъ, народонаселеніе коихъ превышаетъ 600.000 жителей, и два такихъ же члена въ прочихъ провинціяхъ.

**172.** Депутація представляетъ совѣтъ въ промежутки его періодическихъ засѣданій и въ торжественныхъ случаяхъ;

наблюдаетъ за исполненіемъ постановленій провинціальнаго совѣта;

приготовляетъ смѣты, отдаетъ ежегодно отчетъ въ суммахъ и во всѣхъ своихъ распорядительныхъ дѣйствіяхъ и излагаетъ мнѣніе о состояніи провинціи, объ условіяхъ, въ коихъ она находится, съ указаніемъ нуждъ ея;

представляетъ совѣту предположенія, которыя признаетъ полезными для провинціи;

присутствуетъ при публичныхъ продажахъ и заключаетъ контракты въ пользу провинціи;

составляетъ предписанія о взысканіяхъ въ предѣлахъ, назначенныхъ смѣтою;

составляетъ акты, ограждающіе права провинціи и ея уѣздовъ;

въ чрезвычайныхъ случаяхъ составляетъ акты, предоставленные совѣту.

Отношенія депутаціи къ общинамъ опредѣлены закономъ.

**173.** Губернаторъ, въ качествѣ предсѣдателя провинціальной депутаціи, представляетъ провинцію въ судѣ.

**174.** Не могутъ быть назначаемы въ провинціальную депутацію:

лица, получающія жалованье отъ правительства, отъ провинцій или отъ общинъ, или отъ благотворительныхъ и богоугодныхъ заведеній, существующихъ въ провинціи;

подрядчики работъ, производящихся на счетъ провинцій, общинъ или вышесказанныхъ учрежденій, и тѣ, которые хотя посредственно имѣютъ выгоды въ состоящихъ съ ними въ связи предпріятіяхъ;

родственники и свойственники въ степеняхъ, означенныхъ въ статьѣ 24-й.

**175.** Если старшина, или гласный, или членъ управленія означенныхъ въ предшедшей статьѣ учрежденій, состоитъ въ то же время членомъ провинціальной депутаціи, то онъ не имѣетъ голоса и не можетъ принимать участія въ засѣданіяхъ по всѣмъ дѣламъ общины или тѣхъ учрежденій, къ управленію коихъ принадлежитъ.

**176.** Для дѣйствительности постановленій депутаціи требуется участіе большинства членовъ, ее составляющихъ. Предложеніе считается принятымъ по простому большинству наличныхъ членовъ.

**177.** Провинціальная депутація составляетъ наказъ для своего руководства при исполненіи возложенныхъ на нее обязанностей.

**178.** Члены провинціальной депутаціи избираются на одинъ годъ. Но они всегда могутъ быть вновь избираемы.

**179.** Если одинъ изъ членовъ депутаціи не участвуетъ въ засѣданіяхъ въ теченіе одного мѣсяца безъ законнаго отпуска депутаціи, то онъ считается выбывшимъ изъ депутаціи.

**180.** Званіе члена депутаціи прекращается, если будутъ обнаружены препятствія, означенныя въ статьѣ 174-й.

## ГЛАВА IV.

### *Объ участіи правительства въ дѣйствіяхъ провинціальной распорядительной власти.*

**181.** Постановленія о смѣтахъ на пятилѣтіе и объ открытіи общественныхъ учрежденій на счетъ провинціи утверждаются Королемъ, по выслушаніи мнѣнія государственнаго совѣта.

**182.** Прочія постановленія отсылаются къ министру внутреннихъ дѣлъ, который разсматриваетъ: соблюдены ли формы при составленіи оныхъ и не противны ли самыя постановленія законамъ.

Постановленія получаютъ исполнительную силу, если министръ не уничтожитъ ихъ въ мѣсячный срокъ.

Въ случаѣ уничтоженія постановленія провинціальнаго совѣта, губернаторъ немедленно созываетъ совѣтъ въ чрезвычайное засѣданіе, для объявленія о послѣдовавшемъ по сему случаю указѣ.

Жалобы провинціальнаго совѣта на распоряженія министра разрѣшаются Королемъ, по выслушаніи мнѣнія государственнаго совѣта.

## ГЛАВА V.

### *Общія правила о провинціальномъ управленіи.*

**183.** Отчетность особыхъ учрежденій, управляемыхъ провинціальнымъ совѣтомъ, на основаніи статьи 147-й, входитъ въ провинціальную смѣту.

**184.** Счеты провинціальнаго казначея утверждаются губернскимъ совѣтомъ, на распоряженія коего по сему предмету приносятся жалобы высшей контрольной палатѣ.

**185.** Въ отношеніи предписаній о взысканіи сборовъ и заключенія провинціальныхъ контрактовъ соблюдаются правила, установленныя для общинъ въ статьяхъ 119 и 123-й настоящаго закона.

Впрочемъ контракты на суммы не свыше 3.000 лиръ могутъ быть заключаемы и безъ публичныхъ торговъ.

**186.** Засѣданія провинціальнаго совѣта должны быть публичны.

Но публичность не допускается при разрѣшеніи личныхъ вопросовъ.

**187.** Акты провинціальнаго совѣта публикуются въ газетахъ.

**188.** Въ случаѣ закрытія провинціальнаго совѣта, губернаторъ и губернскій совѣтъ исполняютъ обязанности, возложенныя закономъ на провинціальную депутацію по управленію провинціею и попечительству надъ общинами.

---

## РАЗДѢЛЪ IV.

### ОБЩІЯ ПРАВИЛА ПО УПРАВЛЕНІЮ ПРОВИНЦІЕЮ И ОБЩИНАМИ.

**189.** Число представителей въ общинахъ и провинціяхъ измѣняется въ такомъ только случаѣ, когда на основаніи установленной переписи окажется, что народонаселеніе измѣнилось и измѣненіе поддерживалось въ теченіе пяти лѣтъ.

**190.** Совѣтники избираются на пять лѣтъ. Ежегодно замѣняется новыми одна пятая часть числа совѣтниковъ; но всѣ они могутъ быть вновь избираемы.

Послѣ общихъ выборовъ совѣтники, въ теченіе первыхъ 4-хъ лѣтъ, выбываютъ по жеребію.

За тѣмъ они выбываютъ по старшинству.

**191.** Чрезвычайное пополненіе совѣта можетъ быть допускаемо въ такомъ лишь случаѣ, когда чи-

сло совѣтниковъ уменьшится, въ теченіе года, до двухъ третей.

**192.** Лица, назначенныя на основаніи сего закона, на опредѣленное время, остаются на мѣстахъ до вступленія въ должность ихъ преемниковъ, хотя бы сіи послѣдніе явились послѣ назначеннаго срока.

**193.** Старшими изъ избранныхъ одновременно признаются получившіе въ первую баллотировку большее число голосовъ, а за тѣмъ уже получившіе большее число голосовъ при слѣдующихъ баллотировкахъ.

Изъ получившихъ равное число голосовъ избираются и считаются старшими старшіе по лѣтамъ.

**194.** Кто замѣняетъ члена, выбывшаго до истеченія срока, тотъ остается только до срока, назначавшагося для его предшественника.

**195.** Званіе совѣтника утрачивается, если будутъ обнаружены препятствія, означенныя въ статьяхъ 22, 23 и 24-й.

**196.** Совѣтники вступаютъ въ должность въ первый день обыкновеннаго періода засѣданій совѣта послѣ выборовъ.

**197.** Гласные и совѣтники провинціальнаго совѣта не получаютъ жалованья, но имѣютъ право на

возмѣщеніе издержекъ, понесенныхъ при исполненіи ими какихъ либо особыхъ порученій.

Впрочемъ въ смѣту можетъ быть внесена сумма, назначенная въ пользу старшины на ежегодное возмѣщеніе расходовъ на представительство.

**198.** Предсѣдатели засѣданій совѣтовъ, установленныхъ настоящимъ закономъ, наблюдаютъ за порядкомъ въ засѣданіяхъ, за исполненіемъ законовъ и за правильнымъ ходомъ разсужденій и постановленій;

имѣютъ право остановить и закрыть засѣданія, составляя о семъ протоколъ, который передается исправнику, если дѣло идетъ объ общинномъ совѣтѣ или о распорядительной думѣ, и министру внутреннихъ дѣлъ, если дѣло идетъ о другихъ совѣтахъ;

могутъ, во время публичныхъ засѣданій, сдѣлавъ надлежащее предупрежденіе, приказать вывести изъ засѣданія всякаго производящаго безпорядокъ и даже приказать арестовать его.

О таковомъ приказаніи означается въ протоколѣ, по представленіи коего приступаютъ къ аресту виновнаго.

Арестованный содержится подъ присмотромъ 24 часа; но это не препятствуетъ производству дѣла въ судебныхъ мѣстахъ, если оно должно возникнуть по сему случаю.

**199.** Совѣтники подаютъ голоса вслухъ по именному вызову, или вставая и садясь.

Только по постановленіямъ, относящимся до лицъ, голоса подаются секретно.

**200.** Никакое предложеніе въ обыкновенныя періодическія засѣданія совѣтовъ не можетъ быть подвергнуто окончательному обсужденію и постановленію, если оно не представлено за 24 часа до засѣданія въ залу собранія, со всѣми необходимыми для его обсужденія документами.

**201.** Въ чрезвычайныхъ засѣданіяхъ, совѣты не имѣютъ права дѣлать постановленій, ни возбуждать какіе либо предложенія или вопросы, неотносящіеся къ предметамъ, для коихъ созвано чрезвычайное засѣданіе.

**202.** Совѣтникамъ не можетъ быть дано никакого приказанія. Всякое данное имъ порученіе не считается обязательнымъ.

**203.** Предложенія могутъ быть дѣлаемы совѣтамъ безразлично или правительственными властями или совѣтниками.

Прежде всего обсуждаются предложенія правительственной власти, потомъ предложенія предсѣдателей, а потомъ уже предложенія совѣтниковъ, по порядку представленія оныхъ.

**204.** Совѣты могутъ поручить одному или нѣсколькимъ изъ своихъ членовъ составлять доклады по

предметамъ, требующимъ розысканій или особеннаго осмотра.

**205.** Министръ внутреннихъ дѣлъ имѣетъ право участвовать лично во всѣхъ совѣтахъ, безъ права голоса.

**206.** Общины и провинціи обязаны совершать всѣ административныя дѣйствія, возложенныя на нихъ по закону въ видахъ общей пользы; за это они не имѣютъ никакого права на вознагражденіе, если только оно не опредѣлено закономъ.

**207.** Совѣты, недѣлающіе постановленій по предложеніямъ правительственной власти и предсѣдателей, считаются отказывающимися отъ исполненія своихъ обязанностей. Въ удостовѣреніе этого составляется протоколъ.

**208.** Постановленія совѣтовъ, послѣдовавшія въ измѣненіе или отмѣну постановленій, получившихъ исполнительную силу, считаются несостоявшимися, если въ нихъ не упомянуто о прежнихъ постановленіяхъ.

**209.** Совѣтники не должны принимать участія въ постановленіяхъ, касающихся ихъ служебныхъ дѣлъ или личной ихъ отчетности предъ общиною или провинціею, къ коей они принадлежатъ, равно дѣлъ съ учрежденіями, находящимися въ ихъ управленіи;

также они не должны принимать участія въ дѣлахъ, касающихся собственныхъ ихъ выгодъ, или же выгодъ, тяжебъ, вопросовъ объ отчетности ихъ родственниковъ и свойственниковъ до 4-й степени, ни въ постановленіяхъ о назначеніи ихъ родственниковъ на мѣста и должности.

Не должны равнымъ образомъ принимать участія посредственно или непосредственно въ какихъ либо послугахъ, взысканіяхъ сборовъ, поставкахъ и публичныхъ продажахъ въ пользу общины или провинціи, къ управленію коей они принадлежатъ.

**210.** По окончаніи подачи голосовъ, предсѣдатель, при помощи двухъ совѣтниковъ, повѣряетъ баллотировальные билеты и объявляетъ результатъ повѣрки. Предложеніе считается принятымъ по простому большинству голосовъ.

**211.** Протоколы постановленій излагаются секретаремъ; въ нихъ означаются главные вопросы и число голосовъ, поданныхъ въ пользу и противъ каждаго предложенія. Они прочитываются въ засѣданіи и утверждаются.

**212.** Каждый совѣтникъ имѣетъ право требовать чтобы въ протоколъ было внесено особое его мнѣніе, и основанія онаго и можетъ указывать какія по сему случаю слѣдуетъ сдѣлать исправленія.

**213.** Протоколы подписываются предсѣдателемъ, старшимъ изъ наличныхъ членовъ и секретаремъ.

**214.** Недѣйствительны, въ силу закона, постановленія, состоявшіяся въ незаконныхъ собраніяхъ или по предметамъ, неподлежащимъ сужденію совѣта, или же состоявшіяся съ нарушеніемъ правилъ, законами предписанныхъ.

**215.** Совѣты имѣютъ право поручать особымъ уполномоченнымъ заключеніе отъ имени общинъ или провинцій договоровъ по предметамъ, отъ нихъ зависящимъ.

**216.** Необходимо согласіе совѣта на производство работъ по постройкамъ, возобновленія или передѣлки коихъ возложены предварительно на попеченіе общинъ или провинцій, ими представляемыхъ, когда отъ этихъ работъ зависитъ прочность построекъ.

Согласіе это изъявляется постановленіемъ, составляемымъ, по правиламъ, предписаннымъ для постановленія о работахъ, производимыхъ на счетъ самихъ общинъ или провинцій. За производство работъ безъ сего согласія виновные подвергаются личной отвѣтственности, независимо отъ права общинъ или провинцій требовать судебнымъ порядкомъ немедленнаго прекращенія работъ.

**217.** Формы смѣтъ, отчетовъ и другихъ актовъ

опредѣляются общими административными наказами.

**218.** Если совѣтъ находитъ, что права его нарушены распоряженіями административной власти, то онъ можетъ приносить на сіи распоряженія жалобы Королю, который и разрѣшаетъ ихъ, по выслушаніи мнѣнія государственнаго совѣта.

**219.** Когда, не смотря на созваніе совѣта, постановленія его мѣста имѣть не могутъ, то губернаторъ дѣлаетъ распоряженія по всѣмъ отраслямъ управленія и разрѣшаетъ производство обязательныхъ расходовъ, на основаніи законовъ и прежнихъ постановленій, получившихъ исполнительную силу.

**220.** Власти, имѣющія право утверждать постановленія совѣта, на основаніи предшедшихъ статей, не могутъ, однакоже дѣлать, по своему усмотрѣнію, какія либо распоряженія, съ тѣми постановленіями несогласныя.

**221.** Члены учрежденій и отдѣленій провинціальныхъ и общинныхъ отвѣчаютъ за цѣлость бумагъ, ввѣренныхъ ихъ храненію.

Въ случаѣ передачи сихъ бумагъ кому либо соблюдаются формы, установленныя административными наказами.

Лица, принявшія эти бумаги, отвѣчаютъ съ своей стороны за ихъ цѣлость.

Судебныя власти, по требованію губернатора или исправника, приступаютъ немедленно къ секвестру бумагъ у тѣхъ, у кого онѣ находятся.

**222.** Король, по важнымъ причинамъ, касающимся общественнаго порядка, можетъ распускать провинціальные и общинные совѣты съ тѣмъ, чтобы къ новому избранію было приступлено не позже, какъ въ теченіе трехъ мѣсяцевъ.

---

## РАЗДѢЛЪ V.

### ОКОНЧАТЕЛЬНЫЯ И ПЕРЕХОДНЫЯ ПРАВИЛА.

**223.** Въ теченіе 10-ти дней со времени объявленія настоящаго закона, состоящія нынѣ общинныя власти, при участіи въ новыхъ провинціяхъ чиновниковъ, до нынѣ тамъ состоявшихъ, составляютъ избирательные списки и публикуютъ ихъ.

На первый разъ списки повѣряются только однимъ исправникомъ.

Исправникъ утверждаетъ ихъ и распоряжается вторичною ихъ публикаціею.

На утвержденные такимъ порядкомъ списки не допускается иныхъ жалобъ, кромѣ жалобъ аппеляціонной палатѣ, на основаніи статьи 36-й.

**224.** За тѣмъ въ сроки, назначенные правитель-

ственною властью, производятся выборы провинціальныхъ и общинныхъ совѣтниковъ, по правиламъ, предписаннымъ въ настоящемъ законѣ.

Результатъ выборовъ провинціальныхъ совѣтниковъ объявляется губернаторомъ, а гласныхъ—исправникомъ.

**225.** Какъ только окончены и провозглашены означенные выборы, новые общинные и провинціальные совѣты собираются единственно для избранія распорядительной думы и провинціальной депутаціи; при чемъ назначаются и новые старшины.

**226.** По избраніи распорядительныхъ думъ и провинціальныхъ депутацій и по назначеніи старшинъ, новыя управленія вступаютъ въ должности по правиламъ настоящаго закона въ день, назначенный правительственною властью.

**227.** Общины, въ коихъ нѣтъ отдѣленій и архива, должны поручить временное храненіе ихъ документовъ чиновникамъ, у коихъ они находились прежде, и не могутъ отбирать ихъ отъ сихъ лицъ дотолѣ, доколѣ не докажутъ исправнику, что помѣщенія для сихъ бумагъ уже устроены.

**228.** Учрежденія, относящіяся до кадастра и личный составъ управленія по сему предмету остается безъ перемѣны.

**229.** Существующія нынѣ управленія продолжають исполнять возложенныя на нихъ по закону обязанности до окончательнаго образованія новыхъ управленій.

**230.** Общины могутъ продолжать взысканіе сборовъ за патенты и свидѣтельства, выдаваемые отдѣленіями, а также и податей личныхъ и за топливо, распредѣлять дорожные сборы, хотя бы таковые взимались исключительно деньгами, между лицами, подлежащими этимъ сборамъ, въ количествѣ указанномъ законами, во всѣхъ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ такіе сборы и подати существовали и до настоящаго времени.

**231.** Отчеты за управленіе общиною за 1859-й годъ, составленные на основаніи прежнихъ законовъ, должны быть разсмотрѣны и утверждены по правиламъ новаго закона.

**232.** Въ первые два года старшина не подлежитъ исключенію, о коемъ сказано въ статьѣ 190-й.

**233.** Заключенные по закону существующими управленіями контракты остаются ненарушимыми.

**234.** Права и обязанности, возлагаемыя дѣйствующими нынѣ законами на провинціальные и департаментскіе совѣты, на генералъ-исправниковъ и на провинціальныхъ исправниковъ, возлагаются

нынѣ на провинціальные совѣты, на губернаторовъ и на исправниковъ.

**235.** Старыя провинціи, въ томъ видѣ, какъ онѣ существуютъ, получаютъ обратно все наличное и долговое свое имущество, бывшее у нихъ до новаго административнаго раздѣленія, и сохраняютъ имущества и долги всякаго рода, также какъ и остатки наличные и долговые всѣхъ доходовъ и расходовъ, и издержекъ, установленныхъ закономъ 7-го октября 1848-го года, въ пользу или на счетъ провинцій.

До изданія закона 23-го октября 1859 г., Сардинія раздѣлялась на *департаменты* (divisioni), уѣзды, участки и общины. Права обывателей департаментовъ не были опредѣлены такъ ясно, какъ права новыхъ провинцій. Департаменты имѣли нѣкоторыя права на имущество, но не считались юридическимъ лицомъ, и не имѣли права избранія своихъ распорядительныхъ властей. Съ учрежденіемъ новаго раздѣленія государства на *провинціи*, которое совершенно измѣняетъ прежнее дѣленіе на *департаменты*, необходимо было ликвидировать имущество департаментскихъ обывателей. Въ этомъ заключается существо статей 235—244, имѣющихъ значеніе переходныхъ правилъ по имущественнымъ отношеніямъ.

**236.** Наличное и долговое имущество и остатки, о коихъ упоминается въ предшедшей статьѣ, принадлежатъ поземельному округу старыхъ провинцій и слѣдовательно и землямъ, изъ коихъ составятся вновь

образуемые уѣзды или части ихъ, и принадлежатъ имъ исключительно.

**237.** Остаются также исключительною принадлежностію уѣздовъ департаментскіе фонды, непоказанные въ остаткѣ по счетамъ 1858 и 1859-го годовъ и назначенные на погашеніе долговъ, о коихъ упоминается въ статьѣ 235-й.

**238.** Имущества и капиталы, принадлежащіе, на основаніи двухъ предшедшихъ статей, уѣздамъ или ихъ отдѣленіямъ, должны быть, въ теченіе слѣдующихъ 10-ти лѣтъ, ликвидированы и употреблены на погашеніе ихъ собственныхъ долговъ, на учрежденія общеполезныя, благотворительныя или на училища, или иначе въ исключительную пользу самихъ уѣздовъ.

**239.** Сохраняются и употребляются по ихъ назначенію департаментскіе фонды, непоказанные въ остаткѣ по счетамъ 1858 и 1859-го годовъ и назначаются административными департаментами на вспомоществованіе общинамъ или обществамъ для первоначальнаго воспитанія или вообще для общественной пользы.

**240.** Долги, упадавшіе на административные департаменты 31-го марта 1860-го года относятся къ поземельному округу, составлявшему департаментъ.

Распредѣленіе ихъ дѣлается на основаніи депар-

таментскаго распредѣленія налоговъ на эти земли въ 1859-мъ году.

**241.** Съ 1-го января 1860-го года обязательные расходы, установленные закономъ или наказами на счетъ департаментовъ и провинцій, упадаютъ на государство.

Государственная казна вознаграждается за эти расходы соотвѣтственною надбавкою прямыхъ налоговъ.

**242.** Департаментскіе счеты на 1858 и 1859-й годы составляются и утверждаются согласно послѣдовавшему для сего королевскому указу.

**243.** Частныя обязательства, принятыя старыми департаментами и провинціями безвозвратно на свой счетъ, не относящіяся къ послугамъ, упадающимъ на счетъ государства, остаются на земляхъ, составлявшихъ департаменты и провинціи.

**244.** Ликвидація и совершенная очистка наличнаго и долговаго имущества новыхъ провинцій будетъ опредѣлена закономъ.

**245.** Отмѣняются всѣ прежніе законы объ управленіи общинномъ, провинціальномъ и губернскомъ. Впрочемъ остаются въ дѣйствіи всѣ особенные зако-

ны, относящіеся къ общинному и провинціальному управленію, во всемъ томъ, въ чемъ они не противны настоящему закону.

*Викторъ Эмануилъ.*

Туринъ, 23-го октября 1859-го года.

Министръ юстиціи *У. Ратацци.*

# ОБЩАЯ ТАБЛИЦА
## ПРОВИНЦІЙ, УѢЗДОВЪ, УЧАСТКОВЪ И ОБЩИНЪ.

| Провинціи. | Уѣзды. | Число участковъ. | Число общинъ. | Народонаселеніе. |
|---|---|---|---|---|
| 1. Алессандрія . | 1. Алессандрія. | 11 | 34 | 135932 |
| | 2. Акви . . . . | 12 | 62 | 88400 |
| | 3. Асти . . . . | 13 | 86 | 147368 |
| | 4. Казале . . . | 16 | 73 | 132710 |
| | 5. Нови . . . . | 7 | 39 | 73075 |
| | 6. Тортона . . . | 8 | 50 | 60144 |
| | | 67 | 344 | 637629 |
| 2. Аннеси . . . | 7. Аннеси . . . | 7 | 133 | 103423 |
| | 8. Чаблесъ . . . | 5 | 60 | 54885 |
| | 9. Фаучиньи . . | 10 | 96 | 94863 |
| | | 22 | 289 | 253141 |
| 3. Бергамо. . . | 10. Бергамо . . | 11 | 194 | 200044 |
| | 11. Тревиліо . . | 4 | 55 | 95462 |
| | 12. Клюзоне . . | 3 | 58 | 51044 |
| | | 18 | 307 | 346550 |
| 4. Брешія . . . | 13. Брешія . . | 10 | 106 | 171138 |
| | 14. Кіари . . . | 3 | 40 | 66116 |

| Провинціи. | Уѣзды. | Число участковъ. | Число общинъ. | Народонаселеніе. |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Брешія . . | 15. Брено . . . | 2 | 52 | 54165 |
| | 16. Сало̀ . . . . | 4 | 58 | 55802 |
| | 17. Кастиліоне . | 5 | 30 | 77699 |
| | 18. Верола . . . | 2 | 24 | 51025 |
| | | 26 | 310 | 475945 |
| 5. Кальяри . . . | 19. Кальяри . . | 20 | 81 | 138798 |
| | 20. Иглезія . . | 9 | 24 | 53601 |
| | 21. Ланузей . . | 10 | 49 | 58029 |
| | 22. Ористано . . | 19 | 107 | 112784 |
| | | 58 | 261 | 363212 |
| 6. Чамбери. . . | 23. Чамбери . . | 13 | 156 | 146396 |
| | 24. Алта-Савойя. | 5 | 51 | 44349 |
| | 25. Моріана . . | 7 | 79 | 60380 |
| | 26. Тарантазія . | 4 | 55 | 38832 |
| | | 29 | 341 | 289957 |
| 7. Комо . . . . | 27. Комо . . . . | 13 | 230 | 216743 |
| | 28. Варезе . . . | 8 | 160 | 125921 |
| | 29. Лекко . . . | 6 | 135 | 111987 |
| | | 27 | 525 | 454651 |
| 8. Кремона . . | 30. Кремона . . | 7 | 134 | 159901 |

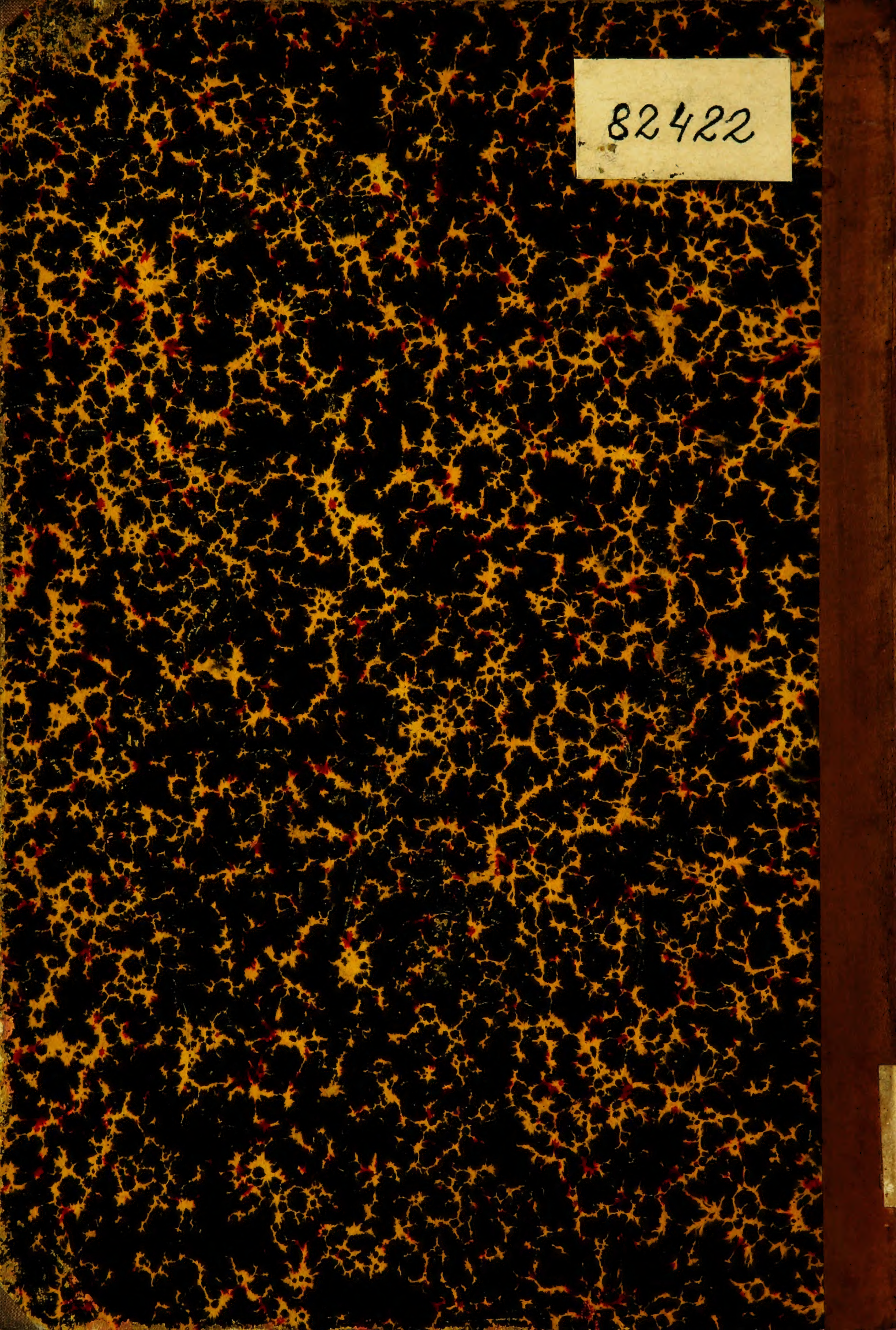
| Провинціи. | Уѣзды. | Число участковъ. | Число общинъ. | Народонаселеніе. |
|---|---|---|---|---|
| 8. Кремона . . | 31. Крема . . . | 4 | 68 | 76560 |
| | 32. Казалмаджіоре. | 6 | 42 | 98169 |
| | | 17 | 244 | 334630 |
| 9. Кунео . . . . | 33. Кунео . . . | 19 | 61 | 175485 |
| | 34. Альба . . . | 12 | 77 | 122013 |
| | 35. Мондови . . | 18 | 71 | 147989 |
| | 36. Салюзо. . . | 14 | 52 | 158097 |
| | | 63 | 261 | 603584 |
| 10. Генуа . . . | 37. Генуа . . . | 19 | 60 | 313402 |
| | 38. Альбенга. . | 7 | 55 | 53682 |
| | 39. Кіавари. . . | 8 | 28 | 108680 |
| | 40. Леванте . . | 6 | 29 | 78800 |
| | 41. Савона . . . | 7 | 47 | 86816 |
| | | 47 | 217 | 643380 |
| 11. Миланъ . . | 42. Миланъ . . | 16 | 129 | 358999 |
| | 43. Лоди . . . . | 8 | 115 | 162592 |
| | 44. Монза . . . | 6 | 93 | 150835 |
| | 45. Галларате . | 5 | 87 | 128803 |
| | 46. Аббіатеграссо. | 4 | 74 | 97925 |
| | | 39 | 498 | 899174 |

| Провинціи. | Уѣзды. | Число участковъ. | Число общинъ. | Народонаселеніе. |
|---|---|---|---|---|
| 12. Ницца . . . | 47. Ницца . . . | 16 | 89 | 125711 |
| | 48. Онелія . . | 6 | 69 | 58740 |
| | 49. С. Ремо . . | 8 | 38 | 62280 |
| | | 30 | 196 | 246731 |
| 13. Новара . . . | 50. Новара . . | 15 | 105 | 190659 |
| | 51. Біелла . . . | 12 | 95 | 124540 |
| | 52. Оссола . . . | 4 | 61 | 33743 |
| | 53. Паланца . . | 6 | 84 | 61110 |
| | 54. Валсесія . . | 3 | 44 | 32215 |
| | 55. Верчели . . | 11 | 56 | 131125 |
| | | 51 | 445 | 573392 |
| 14. Павія . . . | 56. Павія . . . | 7 | 127 | 135973 |
| | 57. Бобіо . . . . | 4 | 27 | 34959 |
| | 58. Ломелина . . | 11 | 54 | 131788 |
| | 59. Вогера . . . | 12 | 75 | 107426 |
| | | 34 | 283 | 410146 |
| 15. Сассари . . | 60. Сассари . . | 10 | 24 | 65424 |
| | 61. Алгеро . . . | 5 | 21 | 35410 |
| | 62. Нуоро . . . | 8 | 34 | 51698 |
| | 63. Оціери . . . | 6 | 22 | 33802 |

| Провинціи. | Уѣзды. | Число участковъ. | Число общинъ. | Народонаселеніе. |
|---|---|---|---|---|
| 15. Сассари . . | 64. Темпіо . . . | 4 | 9 | 23569 |
| | | 33 | 110 | 209903 |
| 16. Сондріо . . . | 65. Сондріо . . | 7 | 80 | 105922 |
| 17. Туринъ . . | 66. Туринъ . . . | 35 | 135 | 461883 |
| | 67. Аоста . . . | 7 | 73 | 82285 |
| | 68. Иврея . . . | 16 | 113 | 161915 |
| | 69. Пинероло . . | 15 | 68 | 134135 |
| | 70. Суза . . . . | 8 | 58 | 83991 |
| | | 81 | 447 | 924209 |
| Общій итогъ . . | 70. | 649 | 5158 | 7.772.156 |






82422